

# 每日养老资讯

2019 年 1 月 8 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

|                                                     |           |
|-----------------------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                                         | <b>4</b>  |
| 上海：建立长效机制，着力养老机构服务质量管理与提升                           | 4         |
| 上海：社区“养老顾问”半年服务上万人次，为老年人量身定制精准养老方案                  | 6         |
| 辽宁：沈阳今年将增 100 个区域性居家养老服务中心                          | 7         |
| 陕西：西安市养老服务设施布局规划发布                                  | 9         |
| 浙江：平湖市开展基层老年人协会工作情况调研                               | 10        |
| 江西：宜丰县向近 300 名离任老干部发生活补贴                            | 10        |
| 四川：到 2022 年成都每千名老年人将拥有养老床位 45 张以上                   | 10        |
| 青海：社区居家养老就是好，西宁市已为近 30 万人(次)老年人购买居家养老服务 2.1 亿元      | 11        |
| 广东：广州经营性和公益性民办养老院享同等补贴                              | 12        |
| 内蒙古：乌兰察布互助养老话幸福                                     | 13        |
| 完善养老服务体系才能从容迎接“银发浪潮”                                | 14        |
| 中国人口负增长时代或提前到来，海外媒体：老龄化堪比日本                         | 15        |
| 宏观专题：银发经济，中国人口结构变化对经济的影响                            | 16        |
| 养老机构审批变备案，不等于放松监管                                   | 17        |
| <b>热点新闻</b>                                         | <b>18</b> |
| 2019 年全国卫生健康工作会议在京召开                                | 18        |
| <b>政策法规</b>                                         | <b>19</b> |
| 陕西：西安市人民政府办公厅关于印发西安市养老服务设施布局规划(2018—2030 年)的通知      | 19        |
| 广东：广州公开征求《关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知（征求意见稿）》及公平竞争相关意见 | 24        |
| <b>养老类型</b>                                         | <b>25</b> |
| 安徽：2020 年合肥养老“助餐工程”100%覆盖城市社区                       | 25        |
| 福建：厦门首个高端集中式居家养老院前景家园落户岛内                           | 26        |
| 取消“设立许可”，民办养老机构迎来春天了吗？                              | 26        |
| 打造更有温度的“养老托儿所”                                      | 29        |
| <b>养老产业</b>                                         | <b>31</b> |
| “改革开放 40 年”城市养老论坛在京召开                               | 31        |
| 盘点：2018 影响中国养老产业发展的十大政策                             | 31        |
| <b>智慧养老</b>                                         | <b>34</b> |
| 上海：到 2021 年虹口区养老管家达 500 人，新版养老服务行动计划全面提升“智能化”服务水平   | 34        |
| 上海：试点“数字化”养老院，老人可居家享受养老服务                           | 35        |
| 上海：申城“智慧养老”闯出新路子，不只技术应用更是精确监管服务                     | 36        |
| 智能设备如何改变老年人生活                                       | 38        |
| <b>养老培训</b>                                         | <b>39</b> |

|                                                  |           |
|--------------------------------------------------|-----------|
| 养老护理大有可为.....                                    | 39        |
| <b>老年大学.....</b>                                 | <b>40</b> |
| 带孙辈让多数老年人难圆“大学梦” .....                           | 40        |
| 安徽：老年教育机构办学划出“硬杠杠”，老年人可享开放、公平、优质的教育 .....        | 42        |
| <b>健康管理.....</b>                                 | <b>42</b> |
| 10 年内在有望通过注射药物延缓老年痴呆 .....                       | 42        |
| 郑玉梅委员：推进老年人群营养改善行动 .....                         | 43        |
| <b>养老金融.....</b>                                 | <b>44</b> |
| 第四批税延养老险企业经营名单获批险企增至 20 家 .....                  | 44        |
| 养老目标基金获批“加速度”，年内有望享受政策优惠 .....                   | 44        |
| 《中国养老金发展报告 2018》正式发布 .....                       | 46        |
| 银保监会批准光大永明人寿经营个税递延商业养老保险 .....                   | 47        |
| <b>社会保障.....</b>                                 | <b>48</b> |
| 新疆：阜康市 2018 年发放敬老津贴 400 余万元 .....                | 48        |
| 江苏：扬州探索构建长期护理保险制度，将成为继养老、医疗等社会保险后“第六险种” .....    | 48        |
| 湖南：长沙市城乡居民基本养老保险基础养老金实现 14 连调，达到每人每月 198 元 ..... | 49        |
| 福建：厦门继续社保减负养老保险单位费率 12%全国最低 .....                | 49        |
| <b>国际交流.....</b>                                 | <b>50</b> |
| 国外养老新趋势：“在家养老”或“如同在家养老” .....                    | 50        |
| 巴西新总统修改养老改革方案：下调最低退休年龄 .....                     | 51        |
| 各国建立主权养老基金积极应对人口老龄化 .....                        | 52        |
| <b>城市规划.....</b>                                 | <b>53</b> |
| 北京 2018 年老楼加装电梯开工 990 部 .....                    | 53        |
| <b>老年说法.....</b>                                 | <b>54</b> |
| 老年人追求健康长寿要防被欺 .....                              | 54        |
| 保健品，成老年人受骗重灾区 .....                              | 54        |
| <b>政府购买服务.....</b>                               | <b>56</b> |
| 福建：福州市鼓楼区计划生育协会失独家庭居家养老购买服务采购项目招标公告 .....        | 56        |
| <b>关于我们.....</b>                                 | <b>57</b> |
| <b>联系我们.....</b>                                 | <b>59</b> |

## 养老视点

### 上海：建立长效机制，着力养老机构服务质量管理与提升

养老服务质量是需要马上抓、深入抓、长期抓的工作，形成长效机制更重要。民政部等多部委在 2018 年养老院服务质量建设专项行动的通知中要求以“保安全、固成效、优服务、建机制”为主要任务，明确加快建立健全养老机构服务质量提升的长效机制的重要性。上海在推进养老机构服务质量建设中认识到建立健全长效机制的重要性，用机制巩固服务质量建设成果、用机制打破传统思维的定式，引导养老机构服务质量建设向纵深方向发展。

#### 首先，建立动态的日常监测机制

抓好养老机构服务质量工作的关键是及时、准确地发现影响服务质量的问题。大检查是发现问题的一种方式，通过去年养老机构自查、区民政局核查、市民政局抽查，每家养老机构都建立了问题清单。为了跟踪问题清单事项的整改情况，上海市民政局委托第三方组织，从 2018 年 7 月开始对 2017 服务质量大检查发现的有明显问题的 100 家养老机构开展“回头看”评估，跟踪大整治的效果，力促所有基础性指标合格，消除排查发现的重大安全隐患。

大检查项目全、覆盖广、声势大，对提升养老机构服务质量影响深远，深入人心。但 115 项服务质量检查的项目多、需要看的证照及文案多，有很多项目不适合服务质量监测，比如证照类项目不单单是检查的问题，而是要符合证照条件的问题。再比如，特种设备建筑、消防检查等，已纳入各职能部门日常检查中，也不是靠每年一次检查能解决的。为此，我们以 115 项大检查为基础，结合上海市地标《养老机构设施与服务要求》，借鉴食药监等行业监测方式方法，将指标中与服务质量直接相关、且通过现场可查的，形成了 90 项养老机构服务质量日常动态监测指标体系。监测内容可根据需要从指标库抽取、也可以全部涵盖。监测结果分为四个等级和相对应的表情，别于社会识别。对服务质量监测结果为“一般”（平脸表情）、“较差”（哭脸表情）的，增加监测频次。所有监测结果将在上海市民政局官网等网站上公开，接受社会监督。

在去年的服务质量建设专项行动大检查中，民政部门与消防、食药监、质检、卫计等部门，通过抽查的形式进行联合检查，民政部门还组织专家对养老机构进行综合评估。但无论是联合检查还是专家评估，都是政府部门和行业内的自我评价。为了提高服务质量监测的社会公信力，上海民政部门委托专门承接服务质量监测的机构——上海质量技术咨询事务所（上海市客户满意度评价中心）开展 2018 年的养老机构服务质量测评和评价工作。上海质量技术咨询事务所是从事质量、环境、安全管理技术咨询、策划、培训和满意度评价等服务的独立专业中介机构，近年来连续承接了市政府交办的十大行业服务质量满意度测评。把第三方认证机构引进养老机构服务质量监测，更好地体现第三方视角，提高了社会的公信力，让养老机构站在整个服务行业的大格局中看自己。同时，为了方便数据采集，还同步开发手机应用终端 APP，在 2018 年 9 月开始的服务质量监测中使用。第一次监测的结果将于 10 月中旬向社会公布。

#### 其次，探索渠道多元的综合评价机制

养老机构服务质量评价有多种途径，需要整合各方面的评价信息，形成综合评价。除了上述日常监测，从 2016 年开始上海持续推进养老机构等级评定工作，计划于 2018 年底前完成第一轮等级评定工作，覆盖到全市所有养老机构，实现“应评尽评”。此外，政府各职能部门开展日常检查、审计监督、服务满意度测评、文明行业测评、政风行风督查等，社会公众和媒体也通过投诉举报、媒体曝光等形式，反映养老机构服务质量问题，这些信息需要综合并纳入服务质量监测范围。

为了推动综合评价工作，借助全市“一网通办”工作和“民政数据海”建设的契机，上海市民政局正在加强养老机构服务质量信息的整合。今年养老服务信息平台正在进行升级，重点是实现信息的互联互通，旨在打通市与机构、市与区、市部门之间的信息分割状态，逐步实现信息的互通、共享。目前，养老服务信息平台与市法人库、人口库对接已经完成，与事中事后监管平台、公共信用平台的对接正在进行。通过信息化手段，将分散在各系统中的养老机构数据归集，及时完成信息交换和共享，为建立养老机构综合评价机制打下坚实的基础。

### 第三，强化内外结合的持续改进机制

从外部形成服务提升的推力，从内部激发改进服务的动力，形成持续改进机制。按照民政部要求，在对去年服务质量大检查养老机构“问题清单”逐一销号中，不是简单的现场检查，而是引入了专项督导，由市级层面统一调派督导专家现场指导，督导专家手把手教，让薄弱机构知道改什么、如何改、改到位。

从大检查中发现，本市的薄弱机构主要集中在农村地区，是帮扶的重点和难点。为此，按照《上海农村地区养老服务美好生活三年行动计划》，市民政局、市财政局联合出台了《关于开展市政府实事项目-郊区农村薄弱养老机构改造的通知》，明确了改造任务的实施办法、改造标准和验收要求，全面启动了 40 家郊区薄弱养老机构设施改造项目。为了提升薄弱养老机构服务管理能力，开展优质养老机构与薄弱机构结对工作，在前两轮市属福利院与郊区薄弱养老机构“点对点”、结对帮扶的基础上，全面拓展结对帮扶模式和工作机制，发动全市的三级养老机构参与结对帮扶。另外，依托行业协会分区对农村薄弱养老机构进行集中培训。结对共建也拓展为“点对点”和“点对面”结合的结对帮扶，不断提升薄弱养老机构管理和服务能力。

养老护理员的能力和素质是确保养老机构服务质量的关键。护理员职业资格证书取消后对业内带来了一定的冲击，为了应对资格证书取消后如何确保服务人员水平和能力的问题，上海积极探索护理员水平评价制度。上海市社会福利行业协会于 2018 年上半年开发完成了上海市养老护理员技能水平评价标准，对技能水平评价成绩合格者颁发技能水平评价证明。继续与上海开放大学等大专院校合作，培养养老护理和管理领域的专业人才。开展技能比武，加大扶持优先技能人才工作室，打造行业领军人才。加强全市 23 个养老护理员实训点建设，提高养老护理员实战能力。

### 第四，完善奖优罚劣的联合奖罚机制

坚持专业照护导向，对市民政局和市财政局 2015 年出台的非营利养老机构“以奖代补”政策进行了修订完善，提高了对员工制招用持证人员的覆盖范围和奖补标准。2018 年，将“以奖代补”政策扩大到社区托养服务机构。同时，对养老服务机构设置“认知症照护单元”的护理员岗位提高奖励标准，向照护难度大的护理岗位倾斜。各区也把区层面的“以奖代补”政策与服务质量挂钩，对整改不到位的养老机构减少或取消奖励。

不断强化联合监管和惩治的机制，继续开展联合检查，检查的信息实行共享。以查处养老机构非法吸纳社会资金，造成恶劣社会影响的典型案例为契机，由上海民政会同公安、社团、工商、税务、金融等部门进行研判，各司其责，分工协作，推动联合监管、联合惩治机制的建立。组织民政部门执法人员集中学习《养老机构违法行为行政处罚自由裁量基准》，提高执法能力。

按照《上海市社会信用条例》和市政府《公共信用信息归集和使用办法》的要求，积极与市公共信用信息服务平台、法人库的对接，形成对失信机构以及主要负责人、相关责任人的社会信用约束。市民政局与市发改委联合发布了《养老机构失信信息归集和使用办法》，规范养老机构失信信息的归集、共享和使用要求，以及惩戒措施。对依法严厉查处的有欺老虐老、重大安全责任事故、违法违规开展金融活动等行为的养老机构，作为严重失信养老机构名录（“黑名单”）向社会公布。逐步探索建立养老机构诚信档案制度，记录并向社会发布设立与变更、日常监督检查、违法行为查处、奖惩、综合评估结果等信息，对诚实守信的养老机构予以奖励。



## 第五，健全条块结合的绩效考核机制

上海市质量工作领导小组是全市服务质量提升、服务品牌建设的统筹部门，在推进全市服务质量建设中，将各职能部门和区政府服务质量纳入绩效考核体系。在块上首次将养老服务质量提升纳入 2017—2018 年度区政府质量工作考核。在条上，根据材料评审、实地核查和日常评价，形成考核结果，并报市政府。考核养老服务质量提升指标的职能部门是市民政局，考核分四个等级折成不同的分数，分数计入考核总分。在条上，继续将养老服务满意度纳入本市十个行业满意度测评之列，由第三方认证机构独立测评，结果面向社会公众。2017 年，上海市养老服务满意度处于十大行业的中游，还有很大提升空间。2018 年新的一轮测评工作已经启动，我们期待着满意度指数有一个提升。（作者为上海市民政局社会福利处调研员）

（来源：搜狐）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59854>

## 上海：社区“养老顾问”半年服务上万人次，为老年人量身定制精准养老方案

上海市自 1979 年进入老龄化社会，截至 2017 年 60 岁及以上老年人约 483 万人，人口预期寿命为 83.37 岁，老龄化程度高。除了专业化养老机构，在社区还有很多居家养老服务，比如提供短期托养服务的长者照护之家、日托服务的老年人日间服务中心、上门养老服务的居家服务组织等。当家庭真正有养老需求时，往往遇上“信息选择”的困惑。

为了解决供需信息不对称的问题，去年 5 月，上海市民政局推出了“养老顾问”这一角色，在各区街镇为老服务中心设置 104 家社区“养老顾问”点，有 234 名“养老顾问”为社区老人们提供精准、个性化的养老信息服务。迄今，全市“养老顾问”累计接待和服务人次超过 1 万人次，“养老顾问”这个参谋正在为大城养老发挥着积极作用。

### 有问题找“养老顾问”

养老顾问都是依托社区综合为老服务中心的现有工作力量和街镇养老工作的管理人员，根据老年人需求，将“居家养老服务”、“年轻老人”结对关爱高龄老人的“老伙伴计划”、“助餐服务”及“长护险”等与绝大部分老人匹配，帮助他们找到适合的服务。

家住大宁路街道 74 岁的王老伯，曾患脑梗、心梗，儿女远在国外，两年前老伴去世了，老人唯一跟人打交道的机会就是每天钟点工上门的时段。他觉得太孤单了，整天愁眉苦脸。一天，他来到社区综合为老服务中心，“养老顾问”热情地接待了他。老人说：“我很寂寞，可又不想去养老院，有啥办法吗？”“养老顾问”为他设计了一套养老“组合方案”：加入“老伙伴计划”，即由年轻的老年志愿者与他结对，经常上门聊天；考虑到老人身体状况，为他申请了静安区的“乐助项目”，即在老人家中安装报警系统，一旦有特殊情况，能第一时间介入。这些具有针对性的养老项目落实后，王老伯的愁眉舒展了，脸上出现了笑容。

虹口区凉城新村街道的周女士打电话向“养老顾问”求助，她不放心有轻度认知障碍的母亲白天一个人在家里，但又不知道去哪里寻求帮助。“养老顾问”马伟仔细询问后发现老太太一直是独居的，子女住得比较远，因此不光要解决白天照护问题，晚上也需要解决。于是马伟给她量身定制了“日间照料中心+晚间陪伴服务”的方案，即白天周女士把母亲送到街道的日间照料中心，晚上接回家，由长护险对应的机构派服务员上门做晚间陪伴工作。这样算下来，开销比直接入住养老院节省了一半。“我本来想给妈妈直接请个居家保姆或去住养老院，但就近的养老院床位比较紧缺，保姆价格又

不菲，没想到养老顾问一下子就把问题全解决了。”周女士对马伟给的方案赞不绝口。

“养老顾问”为市民特别是老年人寻找养老服务提供便利、指导和支撑的便民服务工作，满足了很多老年人的个性化养老需求。社区“养老顾问”所提供的养老服务资源介绍，包括辖区内养老机构、社区托养机构等各类养老设施以及各类居家养老服务项目等信息；提供的养老政策指导，包括养老服务补贴、长期护理保险等基本公共政策的指导和办事指南；同时还帮助老年人分析自己需要什么样的服务，到哪里去找到合适、匹配的服务，使养老供需信息对称、养老资源分配优化。

### 养老公共服务更有活力

“养老顾问”的出现，一定程度上推动了养老服务资源优化分配，将老人的急难愁问题解决在基层。一些街镇特别聚焦“走不出家门”的老年群体，创新设立“养老管家”，送服务上门，为社区老人提供了更加精准的服务。

在老龄化比例超过 40%的虹口区四川北路街道，户籍老年人口超过 3 万人，其中以独居高龄老人居多。这个街道在“养老顾问”基础上，开创性设立了“养老管家”，去年 10 月首批 21 位“养老管家”上岗，把服务送到社区孤寡老人、高龄老人、失能老人的家中。

这样的服务更像雪中送炭。今年 93 岁的乐老太有“犯糊涂”的迹象，子女年纪也都 70 多岁了，对于照顾老母亲越来越力不从心。“养老管家”阎美霞听说后，多次上门了解情况，建议她到日托中心享受专业照护，可是儿子却为如何接送老人犯愁。阎美霞为他们联系日托中心，协调其派专人接送老人，还为他们介绍了“长者照护之家”的短期照护服务，“偶尔老人也可以在那里过夜，有专人陪护，你们也可以稍微歇一歇。”“原以为母亲只有住养老院一条路，听了养老专家介绍，原来我们的选择这么多。”乐老太的儿子开心地说。

如果说，“养老顾问”是上海解决养老服务供需对接“最后一公里”的重要举措，那么，“养老管家”可以说是解决了老人“最后两百米”的服务难题。

养老政策小灵通、解决“最后两百米”、知心邻家大姐……这些都是“养老管家”身上的标签。像阎美霞这样的“养老管家”，他们长期的居民区工作经验和社区资源，让这一岗位一经推出就十分受老人和家属的欢迎。他们让老年人的生活质量有了提升，为照料者理清了思路，成为了老年人身边的“贴心管家”。

在上海这样一座超大城市，截至 2017 年底已建有 703 家养老机构、127 家社区长者照护之家、560 家老年人日间服务中心、334 家社区居家服务组织等。社区养老顾问岗位设立后，有问题找养老顾问，可以说是找对了人。根据市民政局统计，全市养老顾问点累计服务事项总数达到一万余件，其中政策咨询服务量居于首位，达到 5219 件；养老服务咨询呈逐月上升趋势，累计 2180 件；还有为老服务设施和资源咨询等。

“养老顾问的工作还不止于养老咨询。”芷江西路街道养老顾问周颖介绍，在提供咨询服务外，养老顾问通常还主动为老人提供附加服务，他们有时教老人用微信，有时陪老人聊聊天，有时还帮老人预约家庭医生，有时组织老人参加书法、国画、唱歌等兴趣班。

（来源：中国社会报）

## 辽宁：沈阳今年将增 100 个区域性居家养老服务中心

今年，沈阳计划新增区域性居家养老服务中心 100 个、社区养老服务站 300 个；将营利性养老机构纳入补贴范围，新建、已建居住区要按标准配建居家养老服务设施。今年，沈阳还将对社会殡葬服务中介机构捆绑收费等行为进行规范管理。

## 今年将新增 300 个社区养老服务站

沈阳市政协委员陈连宽介绍，截至目前，沈阳市老年人口达 183.2 万人，占全市总人口的 24.8%，高出全国 7 个百分点，高出全省 2 个百分点，几乎每 4 个人中就有一名老年人。预计到 2027 年，沈阳老年人口总数将增至 300 万人左右。与此同时，高龄化、空巢化、失能化进程进一步加快。

陈连宽表示，今年，沈阳将新增区域性居家养老服务中心 100 个、社区养老服务站 300 个。这些“嵌入”小区的、多功能的居家养老服务中心，可以为那些不愿离开家的老人提供生活照料、健康与医疗管理等服务，让老人们实现在家门口一站式养老。

目前，全市已建成区域性居家养老服务中心 60 个、社区养老服务站 300 个。按照每个区域性居家养老服务中心可服务 2 个社区计算，今年新增的 100 个区域性居家养老服务中心可服务 200 个社区。

陈连宽补充，区域性养老社区的选址将根据区域的人口密度、人群结构等选定，同时要兼顾交通的便利性。部分民营医院、政府闲置资产或将改建成新的区域性居家养老服务中心。已经建成的区域性居家养老服务中心还将定期接受区县相关部门的日常监管、检查，确保消防设施、房屋质量、配套设施、饮食等项目达标合格。

## 居住区要按标准配建居家养老设施

今年，沈阳将启动《沈阳市居家养老服务设施布局规划》编制，对沈阳社区居家养老服务设施配建标准进行刚性约束，要求新建居住区、已建成居住区分别按照每百户建筑面积不低于 35 平方米、25 平方米的标准配建居家养老服务设施。

《沈阳市居家养老服务条例（草案）》已经起草完成，目前已通过人大一审，有望今年年底颁布施行，将为居家养老服务体系提供立法保障。

此外，沈阳将推动标准体系建设。在去年制定出台 8 个团体标准和 2 个规范性文件基础上，今年继续出台《沈阳市养老机构星级评定办法》《沈阳市社区居家养老服务设施星级评定办法》《沈阳市养老服务机构监管办法》《沈阳市失能老年人评估标准》等规范性文件，通过标准化推动居家养老服务规范化。

## 上调建设补贴新增运营补贴

陈连宽介绍，沈阳市始终对社区居家养老服务设施的建设高度重视，近年来建设力度较大，社区居家养老服务设施建设已初成体系、初具规模。

今年，沈阳将进一步加快推进居家养老服务体系，并加大扶持力度，将营利性养老机构纳入补贴范围，并提高社区居家养老服务设施的建设补贴标准。

在建设补贴方面，区域性居家养老服务中心由每个 50 万元调整到 60 万到 100 万元，社区养老服务站由每个 10 万元调整到每个 10 万到 30 万元。

今年，沈阳还将新增对居家养老服务机构运营补贴和连锁补贴，对社区居家养老服务设施进行星级评定，根据星级评定结果给予区域性居家养老服务中心 5 万到 13 万元、社区养老服务站 2 万到 4 万元的运营补贴。

同时，鼓励连锁化、品牌化运营，对连锁运营的社区居家养老服务设施给予一次性补贴。

## 启动养老服务信息管理平台建设

今年，沈阳市民政局将加强养老信息化建设。对现有的养老服务信息管理系统进行整合和升级，统一使用“12349”全国养老服务热线，借鉴南京市养老服务信息平台建设运营模式，启动沈阳市养老服务信息管理平台建设，进一步提高服务质量和水平。

沈阳市养老服务信息管理平台将包括老年人大数据库、养老大数据地理信息系统、评估管理系统、高龄补贴发放管理系统、机构养老信息管理、居家养老信息管理、移动端管理系统、呼叫中心管



理系统、养老工作指标考核系统等。

### 规范管理社会殡葬服务中介机构

陈连宽称，今年，沈阳市民政局执法队将强化对社会殡葬服务机构的规范管理，要求殡葬服务机构全面实行收费公示和明码标价制度。对价格明显偏高的，必要时依法进行干预和管理；保证中低价位殡葬服务，严禁诱导、捆绑、强制消费等侵害消费者权益的行为。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59848>

## 陕西：西安市养老服务设施布局规划发布

各区县都要建设 1 所公办机构养老设施，确保政府托底功能；凡新建城区和新建居住（小）区，要按照每百户 20 平方米配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用……《西安市养老服务设施布局规划（2018—2030 年）》日前经西安市政府 2018 年第 34 次常务会议审议通过，向社会发布。

### 截至 2017 年底西安 60 岁以上，老年人 146.93 万

西安市 60 岁以上和 65 岁以上老年人口比例远远超过 10%和 7%的国际标准，早已步入老年型社会。未来西安人口老龄化压力较大，对养老服务设施的需求将逐步增大。大西安户籍新政实施以来，截至 2018 年 12 月 11 日，新落户人口突破百万，增加了人口基数，对养老服务设施等公共服务设施建设提出了新挑战。

截至 2017 年底，西安市 60 岁及以上老年人口 146.93 万人，占总人口数的 15.95%，略低于全国平均水平。全市有养老机构 140 家（公办 33 家，民办 107 家），社会养老床位数 5.4 万张，每千名老人拥有养老床位数 36.75 张。与杭州、成都等城市相比，西安市养老服务设施发展相对滞后。

### 未来每千名老人拥有社会养老床位不低于 45 张

本次专项规划范围为西安市行政辖区及西咸新区，近期目标（2018—2021 年）为：根据西安市老年人口结构和老年人口发展趋势，建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。全市养老服务设施覆盖 100%的城市社区和 80%的农村社区。每千名老人拥有社会养老床位不低于 45 张。其中护理型床位占养老总床位数不低于 40%，社会办养老机构床位数比例达到 80%。各区县都要建设 1 所公办机构养老设施，确保政府托底功能。养老设施用地作为重要的公共服务设施用地进行刚性控制。

按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。凡新建城区和新建居住（小）区，要按照每百户 20 平方米配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。老城区和已建居住（小）区无养老服务设施或现有设施未达标的，要按照每百户 15 平方米的标准通过购买、置换、租赁等方式配置完善养老服务设施。

本次规划的远期目标（2022—2030 年）包括：积极推进老年人家庭医生签约和老年人健康档案管理工作，在稳定签约率的基础上做实做细老年人家庭医生签约工作。老年人协会和志愿者协会覆盖所有社区和村庄。全市养老服务设施覆盖 100%的城市社区和 100%的农村社区。

（来源：华商报）

## 浙江：平湖市开展基层老年人协会工作情况调研

为加强基层老年人协会规范化建设,积极应对人口老龄化,近日,在平湖市老龄办指导下,市老年人协会先后深入当湖街道、钟埭街道、独山港镇等我市 8 个镇街道调研基层老年人协会工作情况。

本次调研,市老年人协会紧紧围绕我市村社区老年人协会组织建设、老年人协会平台建设、组织开展活动情况、老年人协会在村社区工作中的作用、如何进一步推动老年人协会工作等内容,采取听介绍,召开老年人协会会员座谈会、参观老年人协会活动场地等形式,先后走访了 14 个村社区,深入了解了村社区老年人协会工作情况,并撰写了调研报告,为我市老龄事业规划和部署提供了科学依据。

我市于 1991 年当时的共建乡复兴村(现属独山港镇)试点成立了全市第一个村级老年人协会。截至 2018 年 12 月份,全市 8 个镇街道 112 个村社区(不包括乍浦镇)均成立了基层老年人协会组织,其中 29 个村社区老年人协会进行了社团登记,取得了法人资格,其余村社区老年人协会均在民政备案。

(来源:平湖市老龄办)

## 江西：宜丰县向近 300 名离任老村干部发生活补贴

为保障农村离任村干部的基本生活,调动其参与群众工作的积极性,江西宜丰县连续多年对任职满 10 年以上的离任老村书记、村主任发放生活补贴。

离任村干部在群众中有威信,说话管用,他们的作用发挥得好,会成为维护农村和谐稳定的“好帮手”,而如果漠视他们离任后的失落情绪,离任又“离心”,则可能成为农村工作的绊脚石。宜丰县的做法,在为离任村干部解除后顾之忧的同时,也调动他们主动参与群众工作的热情。

宜丰县始终把“人走茶不凉”作为出发点,关心关爱离任老干部的生活放在重要地位,坚持每年春节前将离任村干部补贴资金发放到位。宜丰县财政局要求各乡镇财政所将符合条件的 292 名离任老村干部的生活补贴资金 26.478 万元必须在 2019 年春节到来之前发放到位,确保每一位老村干部过一个安乐祥和的新年。

(来源:宜丰县老龄办)

## 四川：到 2022 年成都每千名老年人将拥有养老床位 45 张以上

记者今天从成都市民政局获悉,近日,《关于深化养老服务综合改革提升养老服务质量的实施意见》(以下简称《实施意见》)及推进社区嵌入式养老、老年人助餐服务体系、困难老人家庭适老化改造的 4 个实施方案已经正式出台。《实施意见》围绕养老服务重点领域和关键环节进行创新突破,在全面放开养老服务市场、深化居家和社区养老服务、促进养老服务融合创新发展及增强政策保障能

力等方面都提出具体改革措施。

其中提出，到 2022 年，养老服务综合改革全面深化，社会力量主体作用充分发挥，社区居家养老服务能力明显增强，养老机构床位结构更加合理，高质量建成居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、服务专业、手段智能、供需对接精准的养老服务体系，城乡社区养老设施全覆盖。

力争到 2020 年，初步构建集社区养老院、日间照料中心、养老服务站点为一体的社区嵌入式养老服务网络，基本实现“15 分钟养老服务圈”，城乡社区养老设施覆盖率分别达到 100%、80%，嵌入式养老机构(设施)医养结合率达 90%以上，重点人群(含 65 岁以上老年人)家庭医生签约率达到 60%以上。

到 2020 年，城区老年人助餐服务达到全覆盖。2022 年，全市基本建成老年人助餐服务体系。主要依托现有养老服务设施、社会餐饮企业，提供老年助餐服务，打造“城区 15 分钟，郊区 30 分钟”的助餐配餐服务网络。不断优化老年人现有住宅和居住空间的适老水平，减少老年人居家养老存在的风险，创建宜居适老居家环境，增强家庭养老功能，提升老年人居家生活品质和自理生活能力。从 2019 年起，适老化改造每年计划改造 1 万户。

养老服务设施建设方面，实施社区养老服务公建配套，新建社区公建配套养老服务设施与住宅项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，建成社区逐步通过购置、置换、租赁合法用房等方式配备养老服务设施。实施中心城区公共服务设施“三年攻坚”计划，2018 年至 2020 年中心城区新增社区养老服务设施 205 处。到 2022 年，全市养老床位达到 16 万张以上，每千名老年人拥有养老床位 45 张以上，护理型床位占养老床位总数的比例不低于 45%，城乡社区养老设施全覆盖。

(来源：成都全搜索新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/59869>

## 青海：社区居家养老就是好，西宁市已为近 30 万人(次)老年人购买居家养老服务 2.1 亿元

1 月 7 日上午，数九寒天的时节，寒风瑟瑟。然而在西宁市香格里拉社区恒生居家养老服务中心内，却是暖意洋洋。老人们有的在保健室做保健放松筋骨，有的在排练室吹拉弹唱不亦乐乎。中午 12 时，政府购买居家养老服务的免费午餐开始了，土豆炖肉、手撕包菜、紫菜虾皮汤，可口的两菜一汤让老人们吃得十分舒坦。

“我今年 78 岁了，是低保户，社区为我申请了每月 150 元的政府购买居家养老服务，并办了消费卡。在社区养老服务中心内，可以享受按摩保健、家政服务、生活照料、餐饮等免费服务。尤其中午的这顿饭太合我口味了，饭菜不油腻，食材绵软合适，一周两次面食，三次米饭菜，反正我是吃着很舒服，现在政府对我们老年人的政策太好了。”正在吃饭的何其昌擦拭了一下额头的汗，抹了抹嘴巴说。

何其昌老伴七年前去世，膝下一女也已出嫁，前几年他的日常饮食都是凑合，一个人的饭不好做，吃着也没胃口。去年 2 月份，他开始享受香格里拉社区的政府购买居家养老服务，每天就在社区养老服务中心吃午餐，而且和其他老人交流，心情也舒畅。“以前一个人窝在家里，精神也不好，现在每天饮食规律，你看我现在精神多好，不瞒你说，去年到现在我体重增加了 2.5 公斤。”何其昌笑着说。

香格里拉社区副书记杨文静介绍，社区居家养老服务中心面积 750 平方米，配备了理疗室、中医诊疗室、中药熏蒸室、娱乐间、餐厅等。为更好开展居家养老服务，社区引进第三方社会组织恒生长者照护服务中心，开展专业的日间养老照料服务。主要针对 80 岁以上老年人群及 60 岁以上低保户及优抚对象，对这些老人开展政府购买居家养老服务，服务项目丰富，家政服务、生活照料、精神慰藉、法律服务、事物代办等应有尽有。

记者从西宁市民政局了解到，西宁市现有 60 岁以上老年人 38.9 万人，为不断优化居家养老服务供给能力，民政部门近年来累计投资 12.68 亿元，实施 678 个养老项目。同时打造了机构、社区、居家及医养四位一体的服务模式。全面推行政府向社会组织购买居家养老服务，探索推出社区日间照料服务中心+社区护理站的社区“双证双营”服务模式，打通社区医养结合最后“一公里”。

目前，西宁市已为近 30 万人(次)老年人购买居家养老服务 2.1 亿元，16 个日间照料服务中心累计为 1.2 万余人(次)老年人提供养照护一体康护服务。

“我老伴儿比我大两岁，前几年我还能照顾她，做做饭啥的，现在上岁数了，做不动饭了，现在我俩每天在社区免费吃饭，还能享受居家养老服务，以前哪有这种好事儿啊，社区居家养老就是好啊，感谢党的好政策。”与记者一同走出香格里拉社区居家养老服务中心，88 岁的史孝通老人竖着大拇指，说话铿锵有力。

(来源：西海都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59859>

## 广东：广州经营性和公益性民办养老院享同等补贴

经营性民办养老院将和公益性民办养老院享受同等的护理补贴了。昨日，广州市民政局在其官网上发布《关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知（征求意见稿）》，按照该意见稿，护理补贴标准调整为：收住重度失能老年人（一级护理）的，每人每月补贴 500 元；收住轻度、中度失能老年人（二级护理）的，每人每月补贴 300 元；收住能力完好老年人（三级护理）的，每人每月补贴 200 元。

### 经营性民办养老院护理补贴标准提高

广州市民政局介绍，为贯彻落实广东省民政厅等 13 部门《转发民政部等 13 部委关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（粤民发〔2017〕88 号）有关对提供相同服务的经营性养老机构享受与公益性机构同等补贴的要求，并进一步规范入住广州市民办养老机构老年人照顾需求等级评定工作，市民政局起草了《关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知（征求意见稿）》，并向社会公众公开征求意见。

征求意见稿称，自 2019 年 1 月 1 日起，广州市经营性民办养老机构享受与公益性养老机构同等护理补贴，标准调整为：收住重度失能老年人（一级护理）的，每人每月补贴 500 元；收住轻度、中度失能老年人（二级护理）的，每人每月补贴 300 元；收住能力完好老年人（三级护理）的，每人每月补贴 200 元。而其此前，经营性民办养老机构提供同等服务享受的护理补贴分别是 300 元、200 元和 100 元。此次调整，将其护理补贴标准进行了提高。

### 老年人照顾需求等级评定统一委托第三方机构

意见稿规定，申请护理补贴的民办养老机构，统一由所属区民政局通过公开招投标选定的第三方评估机构按照广州市地方标准《老年人照顾需求等级评定规范》（DB4401/T1—2018），对入住本机构的老年人进行照顾需求等级评定，以第三方评估机构出具的评定结果作为申请护理补贴的依据。实际入住养老机构的老年人照顾需求等级评定所产生的费用由申请资助的养老机构支付，市福利彩票公益金按照 50%的比例给予资助。相关资助与护理补贴一并申报、审核、拨付。上述照顾需求等级评定包含动态性评定。

此外，意见稿称，2019 年 1 月 1 日前发生的经营性民办养老机构护理补贴按照原标准、规定执



行。本通知拟于 2019 年 4 月 20 日起施行，有效期至 2020 年 4 月 20 日。针对该通知，市民有意见建议，可于 1 月 17 日前向广州市民政局社会福利处反映或提交。

### 提交意见建议途径

1. 信件邮寄至：广州市西湖路 99 号广州市民政局社会福利处（邮政编码：510030）；
2. 发送电子邮件至邮箱：gzcqz@gz.gov.cn；
3. 传真文件至：020-83364981。

建议社会公众在提交意见时能留下您的姓名和联系方式，以便能和您作进一步联系。

（来源：信息时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59851>

## 内蒙古：乌兰察布互助养老话幸福

1 月 4 日清晨，内蒙古自治区乌兰察布市天气晴朗，零下 20 摄氏度的气温，没能阻挡花村互助幸福院张德礼老人与邻居们晨练的劲头。

每天清晨 7 点，只要是天气好，互助幸福院小广场音乐声响起，生活在幸福院里的老人们就会三三两两结伴儿，在小广场做健身操、散步，锻炼身体。

上午 8 点，晨练结束了。张德礼一进家门就向记者介绍这个家。张德礼的家有独立厨房、卫生间、客厅，还有摆放整齐的衣柜、床等。他说：“在农村，都是睡热炕。这里有厨房，能烧火能睡热炕。还有卫生间，冬天再也不用到外面去上早厕了。2018 年 9 月，北京大兴区科委通过扶贫帮扶结对子，为幸福院安装了暖气片，家里不用生火炉，房间又暖和又干净。”

73 岁的张德礼是乌兰察布市察右前旗平地泉镇花村互助幸福院的院长，2012 年 11 月，张德礼和老伴儿搬到幸福院生活，他这个院长是幸福院老人们推举出来的。张德礼说，老人们平时都是单独居住，大家都是互相帮助，年轻一点的多关照年老一点的。“我和老伴儿都不想去城市生活，觉得没有人陪，不适应。住在这生活方便，还有人说话，儿女回来看我们也方便，我们只想在这里安度晚年。”

“农村牧区‘空心化’、人口‘老龄化’、老龄人口‘贫困化’促使我们进行养老新模式探索。”察右前旗平地泉镇党委书记刘亮告诉记者，青壮年打工外出、农村危房亟待改造等问题，倒逼当地政府迅速做出决策，将住在危房里的 60 岁以上老人聚集在一起，形成公共服务集中、拥有医务室、警务室、阅览室、爱心超市等为一体的互助幸福院。

花村互助幸福院于 2012 年 5 月建设，是利用该村一处闲置的小学校舍，整合新农村建设、农村危房改造等涉农资金 500 万元兴建而成，可容纳 72 户老人居住，目前幸福院共有 116 位老人。幸福互助院每户配有火炕、厨房、水冲卫生间、太阳能热水器、1.5 平方米的冬季藏窖、5 平方米凉房、几十平方米的菜地等。

乌兰察布市位于内蒙古自治区中部，辖 11 个旗县市区，其中 8 个国贫县，两个区贫县。全市有农村牧区 60 周岁以上老年人 37.4 万人，占全市老龄人口 51.7 万人的 73%。农牧业人口多、贫困人口多、老龄人口多是这个城市农村牧区人口的基本现状。

“为彻底解决农村牧区老龄人口养老问题，乌兰察布市把养老问题同调整产业布局、扶贫攻坚、乡村振兴战略有机结合，确立了‘三三制’城乡统筹发展新战略。”乌兰察布市民政局副局长李强对记者说，“三三制”即引导农村牧区三分之一的人口向新农村新牧区集中，通过发展现代农牧业增收致富；引导农村牧区三分之一的人口向城镇和二、三产业转移，以城镇化带动转移人口市民化；三分

之一的老龄、无劳动能力人口向互助幸福院集中，实现互助养老。

2012—2018 年，乌兰察布市共建成互助幸福院 458 处，建立了符合本地实际的“集中居住，分户生活，统一管理，互助服务”农村牧区养老服务新模式，解决 8 万多农村牧区孤寡留守老人、空巢老人、因伤因病丧失劳动能力老人和 60 岁以上贫困老人的集中养老问题。

撤并“空心村”“老龄村”，实现了土地和各种生产要素向种养大户和专业合作社集中积聚，促进了农村各种资源的优化配置，加快农牧业现代化的发展步伐，增加了农牧民的财产性收入，进一步解放了农村劳动力。

李强表示，集中互助养老这种介于专业化社会养老与传统居家养老之间的中间模式，与专业化社会养老相比，农民负担得起，不脱离当地生活环境，适应性强；与居家养老相比，方便了政府服务，增加了老人之间的交流，缓解了空巢老人的孤独，为子女外出务工、发家致富解决了后顾之忧。

农村牧区互助幸福院的建设改变了以往由于村庄布局散、规模小，基础设施投资配套难、浪费大，管理服务成本高的实际状况。通过政府主导将各类涉农涉牧资金整合使用，发挥了各类项目资金的聚合效应，同时，也有助于将更多的涉农涉牧项目和资金集中投向农牧业条件好的中心村镇，加快中心村镇农牧业经济发展和村容村貌整治，进一步改善农村人居环境，增强农牧业招商引资的吸引力。

乌兰察布市农村牧区互助幸福院建设是按照“乡村振兴战略”的要求科学规划建设的。把互助幸福院建设与扶贫开发、生态移民和农村危旧房改造等重大工程的实施统筹安排，有机结合，协调推进，达到相互促进、一举多得的良好效果。李强说：“各地根据具体情况，充分利用闲置的乡镇、行政村办公场所和学校等，加以改造修缮后，用于互助幸福院的房屋主体建筑，既盘活了农村牧区闲置公有资产，又节省建设成本，避免重复建设和不必要的浪费。”

乌兰察布市以互助幸福院建设为主体的农村牧区养老服务体系，被列为全国农村养老工作示范试点，被民政部评为“中国十大创新社会福利政策”，为贫困地区推进农村牧区孤寡老人、空巢老人、年迈病残等弱势群体的养老提供了一种可借鉴的成功范例。

（来源：光明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59894>

## 完善养老服务体系才能从容迎接“银发浪潮”

养老服务业既是夕阳事业，也是朝阳产业，特别是随着社会化养老顶层制度设计的进一步完善，养老服务业这个大市场将激发更多的社会力量参与进来“分一杯羹”。

全面放开养老服务市场、“十三五”期间新增机构养老床位 3000 张以上……日前，记者从新一期深圳市政府公报获悉，新近出台的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》（下称《若干措施》）从精简行政审批手续、加强养老服务基础设施建设、全面提升养老机构服务质量等多方面提出具体举措，以进一步促进我市养老服务业发展，完善社会养老服务体系。

虽然深圳常住人口平均年龄只有 32.5 岁，但养老却并非遥不可及的话题。据统计，截至去年底，深圳常住人口中约有 90 万老年人，加上来深与子女生活的老人不断增加，老年人实际数量超过百万，可以说“银发浪潮”在一天天逼近。随着人口老龄化程度不断加深和人民生活水平逐步提高，如何扩大养老服务的有效供给，满足老年群体持续增长的多层次、多样化服务需求，成为一道亟待答好的民生课题。在社会养老服务体系上，深圳必须未雨绸缪，前瞻布局。

党的十九大报告提出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。深圳作为首批全国养老服务业综合改革试点城市之一，近年来在养老体系建设上不断破难题、探新路、做示范，养老服务业迈上快车道，积极构建“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，医养相结合”的养老服务格局。此次《若干措施》顺势而出，是对国家养老政策相关意见的具体实施，彰显了改革尖兵深圳的责任担当和为民初心。

养老服务业既是夕阳事业，也是朝阳产业，特别是随着社会化养老顶层制度设计的进一步完善，养老服务业这个大市场将激发更多的社会力量参与进来“分一杯羹”。这无疑将助力养老服务和产品的有效供给能力提升，使日益旺盛的养老需求和养老床位“一床难求”的供需矛盾得到有效缓解。

当然，养老服务市场全面放开，并非一放了之，政策效力要充分发挥，周到贴心的配套服务不可或缺。对此，《若干措施》也做了必要安排，对养老机构设立许可方面的审批流程、办理手续进行简化和优化，比如，申请设立养老机构以外的养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意，免去了不少周折。同时降低准入门槛、放宽外资准入条件、优化市场环境，让社会力量和资本进入养老服务业的通道更便捷畅通，少些限制和磕绊，体现了政策设计的周详。

为了让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，《若干措施》还在专业养老服务人才队伍培养、长期护理保险制度建立以及“中心城区 10-15 分钟、外围城区 20-25 分钟”养老服务网络建设等方面，出台了具体举措，对社会养老服务体系的建设和完善具有积极意义。可以想见，随着《若干措施》中各条善政良策的逐步落地，深圳将能更加从容地迎接“银发浪潮”的到来。

（来源：深圳特区报）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59844>

## 中国人口负增长时代或提前到来，海外媒体：老龄化堪比日本

海外媒体称，中国社会科学院人口与劳动经济研究所 1 月 3 日发布的《中国人口与劳动问题报告》称，中国人口将在 2029 年达到峰值 14.42 亿，从 2030 年开始进入持续的负增长，如果总和生育率一直保持在 1.6 的水平，人口负增长将提前到 2027 年出现，2065 年人口减少到 11.72 亿，相当于 1990 年的规模。

据路透社 1 月 4 日报道，中国社会科学院人口与劳动经济研究所的报告称，长期的人口衰退，尤其是伴随着不断加剧的老龄化，势必会带来非常不利的社会经济后果。中国的人口负增长已经势不可当，从现在开始亟须开展研究和进行政策储备。

报告称，“进入 21 世纪以来，中国人口已经出现了几个重大转折，在未来一个时期内还将出现新的转折性变化。这些趋势性的转变不仅直接改变了人口发展面临的形势和任务，同时也给经济社会发展带来巨大而深远的影响。”

报道称，对于生育率转变非常迅速的中国而言，如果低生育率不能很快得到扭转，将会面临比其他国家更为严峻的局面。

据世界银行估计，中国的总和生育率从 1996 年开始一直低于 1.6，直到 2013 年回升到 1.6，2016 年为 1.62。如果这个趋势能够得到延续，那么中国的生育率就可以回升到一个相对安全的水平。

另据香港《南华早报》1 月 4 日报道，威斯康星大学麦迪逊分校资深学者作者易富贤说，审视中国的劳动年龄人口与老年人的比例，与 20 世纪 90 年代初的日本很相似。

报道称，日本的低生育率引发了上世纪 90 年代的经济危机。到 1992 年，日本的中位数年龄已增至 38.5 岁（中国在 2016 年达到这一数字），而其老年抚养比——65 岁及其以上人口与 20 至 64 岁劳动人口之比——则增加到 18%（预计中国到 2023 年将达到这一数字）。

与此同时，日本的老龄化指数（每 100 名人口中 65 岁及其以上的老年人口数与 15 岁以下少儿人口数的相对比值）增至 76%，15 至 39 岁人口的比例降至 35%（预计中国将在 2020 年达到该水平）。日本的劳动力从 1996 年（中国是 2014 年）开始减少。因此，中国的人口结构与日本 1992 年的人口结构类似。

报道称，日本当年的经济危机本质上是一场人口危机。劳动力大军中年轻人的减少导致了制造业的短缺：工业劳动力从 1992 年的 2290 万减少到 2017 年的 1700 万，劳动力老龄化导致生产和创新减少。结果，日本的制造业出口占全球出口总额的比例从 1993 年的 12.5% 下降到 2017 年的 5.2%，在



《财富》全球 500 强企业排行榜上企业数量从 1994 年的 149 家下降到 2018 年的 52 家。

报道称,在任何社会中,老年人数量的增加都会导致储蓄的减少,劳动力减少则会导致投资回报率的下降,从而降低投资率。

老年人数量的增加也导致医疗和社会保障支出上升,从而增加政府债务。作为 GDP 的一部分,日本的公共医疗开支从 1990 年的 4.4%增加到 2014 年的 8.6%,公共养老金开支从 1991 年的 4.9%增加到 2013 年的 10.2%,政府总债务从 1991 年的 63%增加到 2016 年的 236%。

报道注意到,自 2000 年以来,中国的总和生育率一直低于日本。2010-2016 年,中国的平均水平为 1.18,日本为 1.42。

(来源:参考消息网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59840>

## 宏观专题：银发经济，中国人口结构变化对经济的影响

中国人口呈现了一定的老龄化和低生育率情况。首先,2017 年我国总人口达到 13.90 亿,人口增速仅为 0.53%,同时中国劳动力拐点出现,2015 年达到劳动力峰值 7.781 亿后,劳动力数量已经出现下降。其次,随着经济发展和医疗条件改善,中国人口平均预期寿命不断提升,2015 年平均预期寿命已达到 76.3 岁,老年人占比已经达到了 11.4%,老年抚养比 15.9%,同时低生育率趋势明显,统计局口径每名育龄妇女生育数量仅为 1.05 人。然后,出现生育意愿下降和育龄人口减少情况,2016 年一孩生育率仅为 1.6%,相比较 2004 年下降了 1 个百分点,20-24 岁和 25-29 岁年龄组女性未婚率分别提升 15 和 17 个百分点,由于第三波婴儿潮人口越过了主要生育年龄,未来育龄人口将会进一步下降。最后,覆盖面较广的养老体系冲击了传统的生育观念,城镇基本养老保险覆盖了 4.02 亿人,城乡居民基本养老保险覆盖人数达 9.15 亿人,现收现付制度依赖在职人数维持,老龄化会对现有养老体系造成冲击。

未来人口增长主要是老年人,本文预测 2035 年我国会增加 2.49 亿 55 岁以上人口。首先,在人口峰值方面,本文预测人口峰值可能在 2032 年左右达到,峰值数值可能在 14.62 亿左右。第二,老龄化程度可能会翻倍,我国现在 65 岁以上老年人口为 1.58 亿人,老龄化程度 10.6%,预期 2035 年 65 岁以上老年人口可能为 3.49 亿,老龄化程度可能会达到 23.6%。第三,人口结构重心上移,我国人口的第二波和第三波婴儿潮是人口最多的年龄组,该组在 2015 年位于 25-29 岁和 45-49 岁,当 2035 年时将会位于 45-49 岁和 65-69 岁,同时由于生育率较低,人口结构整体呈现"头重脚轻"的情况。第四,从人口数量的净变动来看,和 2015 年对比,其他人口增长的年龄组主要集中在 55 岁以上,减少人口数量最多的组为 25-29 岁年龄组,减少 5000 万以上,预计 2035 年 55 岁以上人口相比 2015 年会增加 2.49 亿人,这部分新增人口,会对我国经济造成重大影响。

老龄化对中国经济的影响是全方面的。第一,劳动力供给可能会减少,通胀率可能会降低,老年人对低通胀的偏好可能会影响货币政策。第二,储蓄率可能会下降,消费率可能会上升,可能会影响资本形成。第三,TFP 增速可能会下降,潜在经济增速可能会下降,未来经济可能长期维持 L 走势。第四,利率可能会下降,战略性看多债市,老年人的风险偏好会造成固定收益类产品的需求增加。第五,政府支出可能增加,减税空间可能不大,老龄化带来社保和医疗支出增加,从收支平衡的角度,未来减税空间不大。第六,人力资本需求可能更高,就业可能结构性分化,科技能够部分替代低技能劳动力,同时对高技能劳动力需求增加。第七,老年人的定义可能会变化,退休年龄可能延迟。

政策建议。一是积极转变人口观念,人口的"负担论"仍然较为流行,需要各级积极认识人口的"红利"。二是进一步深化改革,减少要素流动障碍,提升潜在经济增速。三是提高鼓励生育政策力度,目前的鼓励生育力度较小,难以造成显著影响。四是加大提升育儿配套设施投入,养育的成本是影响生育的重要原因,需要加大相关基础设施的投入。五是适时延迟退休年龄,退休年龄的标准相对滞后,谨慎适时延迟退休年龄能有效缓解老龄化压力。六是开发更适宜老年人的金融产品,老年人的风险偏好可能会对金融产品



体系造成较大的影响,需要积极应对。七是进一步培育劳动力人力资本,技术进步能够替代部分劳动力,但对高技能人才需求增加。

(来源:证券之星)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59841>

## 养老机构审批变备案，不等于放松监管

新年伊始，在放管服方面，利好消息密集出台。

先是 1 月 2 日，国家发改委等 9 部委联合下发《关于优化社会办养老机构跨部门审批工作的通知》（发改社会〔2018〕1147 号），进一步割断了缠绕在看似已经放开的社会办医多种政策之间的藤蔓，踢开了阻挡在社会办医设置审批道上的玻璃门、弹簧门。

紧接着 1 月 3 日，民政部关于贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知（以下简称《通知》）指出，自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。发布之日前已经受理，尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料退还申请人并作出说明。各级民政部门不得再实施许可或者以其他名目变相审批。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。

这也就是说，今后社会资本申办养老机构只需依法登记和备案，不再需要申请设置审批。《通知》要求，县级以上地方人民政府民政部门应当明确内部职责分工，加强与相关部门工作协同和信息共享，不断提高服务便利化水平，逐步实现申请登记养老机构线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人办事。

显然如此以来，民办养老机构申办将更加方便。

必须承认，养老已经成为我国社会面临的极其紧迫而严峻的社会问题。自 2000 年我国进入老龄化社会以来，我国人口老龄化呈现三大特点，一是基数大，二是增速快，三是未富先老。从养老体系建设方面，有点儿跟不上老龄化社会的汹涌波涛之势，单靠政府显然难以满足巨大的市场需求，因此进一步放开社会资本举办养老机构是大势所趋，形势所迫。

修改《中华人民共和国老年人权益保障法》，使其适应新时代养老服务需求，深化养老服务“放管服”改革，推进养老服务发展，非常重要、非常必要、非常关键。

从该法通过、发布和实施以及民政部《通知》的跟进就可以看出，养老之事很紧急。据《通知》指出，《中华人民共和国老年人权益保障法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于 2018 年 12 月 29 日审议通过，由中华人民共和国主席习近平签署第二十四号主席令公布，自公布之日起施行。

当然，简化程序提供方便并不意味着降低标准。《通知》要求，取消养老机构设立许可后，设立民办公益性养老机构，依照《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定，依法向县级以上地方人民政府民政部门申请社会服务机构登记。民政部门批准成立登记的民办公益性养老机构，由民政部门承担业务主管单位职责，内部可明确由社会组织登记部门履行养老机构登记管理机关具体职责，养老服务机构履行业务主管单位具体职责。非民政部门（如行政审批局）批准成立登记的民办公益性养老机构、经营性养老机构，民政部门要及时与省级共享平台或者省级部门间数据接口对接，掌握相关信息。

养老机构登记后即可开展服务活动，并应当向民政部门备案，真实、准确、完整地提供备案信息，填写备案书和承诺书，民政部门应当提供备案回执，书面告知养老机构运营基本条件，以及本区域现行养老服务扶持政策措施清单。养老机构登记事项变更的，应当及时办理备案变更手续。

同时，简化程序提供方便也并不意味着放松监管。近年来，由于养老机构监管不到位，发生重大事故的事例不少，有的还十分严重。因此，《通知》在将养老机构审批制改为备案制后，同时要求，加强养老机构事中事后监管。各地要按照国务院推进简政放权、放管结合、优化服务改革的要求，创

新养老机构管理方式，推动建立养老机构综合监管制度。

县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，发现养老机构存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿。

属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，应当及时抄告住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门，并积极配合做好后续相关查处工作。

情节严重的，应当及时告知登记管理机关，由登记管理机关依法予以行政处罚乃至吊销登记证书。

民办公益性养老机构属于捐助性法人，民政部门还应当依据《民办非企业单位登记管理暂行条例》等法规政策规定，认真履行管理职责，防止变更性质。

各地要积极探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度。

以老徐之浅见，基于我国目前养老事业的薄弱基础现状，也许仅仅放开设置许可是远远不够的，事中事后的监管不能也不敢有丝毫的放松。正如《通知》所预料的，建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备五大安全风险，没有一个可以松口气，这也许就是为什么民政部《通知》后将设置养老机构备案书、设置养老机构备案回执、养老机构基本条件告知书和备案承诺书四种必要的备案文本同时公布的原因。

但愿，放开的同时，不但不会乱而且更加规范有序。（当然，以往严格实行设置许可管理时，在市场需求蓬勃的情况下，黑机构由于没有取得许可，当然也没有有效监管，因而风险更大。）

作为申办养老机构者，也能在取消设置审批改为备案后，有想法的先把备案文件准备好，特别是备案之前把“养老机构基本条件告知书”学懂，否则看起来很美的申请登记养老机构线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”可能也做不到。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59847>

## 热点新闻

### 2019 年全国卫生健康工作会议在京召开

1 月 7 日，2019 年全国卫生健康工作会议在北京召开。李克强总理、孙春兰副总理作出重要批示，充分肯定全国卫生健康系统 2018 年的工作成绩，强调 2019 年卫生健康改革发展重点任务，要求认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入实施健康中国战略，坚持“三医”联动把医改推向纵深，聚焦群众看病就医“烦心事”，进一步调动广大医务人员积极性，为维护人民群众身体健康、全面建成小康社会作出新贡献。

会议认真学习领会李克强总理、孙春兰副总理重要批示精神。国家卫生健康委党组书记、主任马晓伟出席会议并讲话。他指出，2018 年全国卫生健康系统坚定不移将全面从严治党贯穿到卫生健康事业改革发展全过程，坚决贯彻中央决策部署，深入实施“一纲要两规划”，深化医药卫生体制改革扎实推进，公共卫生和医疗服务能力持续增强，中医药传承创新迈出坚实步伐，健康扶贫工程成效显著，人口发展、妇幼卫生与健康老龄化工作稳步推进，卫生应急等工作有力有效，各项工作取得可喜成绩。

会议强调，2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。全国卫生健康系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决践行“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，全面加强党的领导，创造性落实新时代

党的卫生健康工作方针，深入实施健康中国战略，聚力抓重点、补短板、强弱项，不断增强群众健康获得感，为全面建成小康社会收官打下决定性健康基础。全力推进健康中国建设，针对重要健康危险因素、重点人群和重大疾病，实施一系列健康行动。整合医疗卫生资源破解“看病难”问题，着力推进医联体建设，提升县级医院服务能力，大力发展远程医疗，做实做细家庭医生签约服务。强化“三医”联动改革破解“看病贵”问题，健全国家基本药物制度，进一步完善药品集中采购和使用等政策，提高公立医院管理水平，统筹推进医疗价格调整和公立医院绩效考核，配合开展医保支付方式改革，推进异地就医直接结算。构建更加成熟定型的分级诊疗制度，着力推进区域分开、城乡分开、上下分开、急慢分开，引导优质医疗资源下沉。举全系统之力实施健康扶贫工程，进一步完善基层医疗卫生服务能力建设长效机制，健全贫困群众医疗兜底保障制度，加强贫困地区健康危险因素防控。扎实做好重大疾病防控和公共卫生工作，坚持预防为主，关口前移，统筹做好免疫规划，加强传染病、地方病、慢性病和职业病防治。促进人口均衡发展与健康老龄化，加强人口监测和形势分析，严格执行母婴安全五项制度，构建养老护理体系，深入推进医养结合。推动中医药振兴发展，深入开展中医药服务，强化中医药科技创新和人才培养。加强卫生健康人才队伍建设，完善住院医师规范化培训相关政策，完善职称评定措施。推动卫生健康治理体系和治理能力现代化，加强卫生健康法治建设，进一步完善鼓励社会办医发展的政策体系。加强政策解读，做好典型宣传，实施综合监管制度，加强科技创新，深度参与全球卫生治理。

会议要求，全国卫生健康系统要全面加强党的建设，强化公立医院党的领导，严厉惩治发生在群众身边的腐败问题，树立行业清风正气。要锤炼实事求是、一抓到底、担当为民的工作作风，持之以恒反对“四风”，特别是官僚主义和形式主义，着力把层层检查、层层汇报、层层留痕等形式主义减下来，给基层留出更多做工作的时间和空间。广大卫生健康工作者要发扬“敬佑生命，救死扶伤，甘于奉献，大爱无疆”的崇高精神，求真务实，恪尽职守，全力开创卫生健康事业改革发展新局面，推动人民健康水平再上新台阶，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

国家卫生健康委副主任崔丽主持会议并作总结。委领导出席会议。中央有关部门代表，各省、自治区、直辖市、计划单列市卫生健康委，新疆生产建设兵团卫生计生委主要负责同志；国家卫生健康委直属机关主要负责同志参加了会议。

（来源：国家卫生健康委员会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59845>

## 政策法规

### 陕西：西安市人民政府办公厅关于印发西安市养老服务设施布局规划(2018—2030 年)的通知

市政办发〔2018〕127 号

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市养老服务设施布局规划(2018—2030 年)》已经市政府 2018 年第 34 次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

西安市人民政府办公厅  
2018 年 12 月 31 日



## 西安市养老服务设施布局规划(2018—2030 年)

为深入贯彻党的十九大关于积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，加快老龄事业和产业发展的战略部署，认真落实市第十三次党代会精神，有效破解“养老难”问题，补齐养老发展短板，统筹规划养老服务设施，努力提升我市养老服务水平，特编制本规划。

### 一、规划背景

#### (一) 多项国家级试点政策落地西安，养老事业迎来重大发展机遇。

2014 年 8 月，西安市被确定为全国养老服务业综合改革试点地区；2016 年 9 月，西安市被确定为第二批国家级医养结合试点地区；2018 年 5 月，西安市被确定为第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。上述国家级试点政策给我市养老事业带来重大发展机遇。

#### (二) 西安市人口老龄化趋势明显，养老服务设施需求将逐步加大。

我市 60 岁以上和 65 岁以上老年人口比例远远超过 10% 和 7% 的国际标准，早已步入老年型社会。未来西安人口老龄化压力较大，对养老服务设施的需求将逐步增大。

#### (三) 加大养老服务设施供给，支持户籍新政。

大西安户籍新政实施以来，截至 2018 年 12 月 11 日，新落户人口突破百万，增加了人口基数，对养老服务设施等公共服务设施建设提出了新挑战。

#### (四) 我市养老服务设施与其他城市比较。

截至 2017 年底，我市 60 岁及以上老年人口 146.93 万人，占总人口数的 15.95%，略低于全国平均水平。全市有养老机构 140 家（公办 33 家，民办 107 家），社会养老床位数 5.4 万张，每千名老人拥有养老床位数 36.75 张。与杭州、成都等城市相比，我市养老服务设施发展相对滞后。

### 二、规划总则

#### (一) 指导思想。

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实省委、省政府整体部署，准确把握我市人口老龄化发展趋势，紧扣“追赶超越”、始终处于全省领先水平定位，积极开展应对人口老龄化行动，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，大力推进医养结合，加快老龄事业和产业发展，努力把西安建设成为老年人老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐，幸福生活的美好城市。

#### (二) 规划目的。

结合西安发展特色，构建完善的养老服务设施体系，明确养老服务设施用地和配套建设标准，为养老服务设施建设提供依据，推进养老事业健康发展。

#### (三) 规划对象。

本次规划所指的养老服务设施是指专为老年人提供中长期生活照料、专业护理及生活辅助等综合性公共服务设施，主要包括机构养老服务设施和社区居家养老服务设施两大类。机构养老服务设施是指为老年人提供集中居住和照料护理服务的机构，包括敬老院、养老院和福利院等。社区居家养老服务设施是指为居住在社区的需要介助、介护的老人提供生活服务、保健康复、文体娱乐以及辅助服务的综合性设施。

#### (四) 规划期限。



本次专项规划基期为 2017 年，期限为 2018—2030 年，其中近期期限为 2018—2021 年，远期期限为 2022—2030 年。

#### (五) 规划范围。

本次规划范围为西安市行政辖区及西咸新区。

#### (六) 规划原则。

1. 城乡统筹，全民覆盖。坚持城乡公共服务均等化方向，逐步实现城乡养老服务一体化。分级、分片统筹城乡养老服务设施建设，使养老服务覆盖全部常住人口。
2. 节约集约，整合资源。整合养老、医疗等社会资源，在充分利用现状养老服务设施的基础上，对全市养老服务设施布局进行补充完善。
3. 刚弹结合，规模适度。结合西安人口分布和老年人口特征、需求，养老服务设施应遵循刚性控制和弹性调整要求，合理预测老年人口数量、社会养老床位、养老服务设施和养老用地规模等。
4. 因地制宜，人性规划。结合规范、典型案例和西安城市建设实际情况，合理布局西安养老服务设施。尊重传统文化与地方习俗，使养老服务设施方便老年人使用，贴近家庭生活。

#### (七) 规划目标。

##### 1. 近期目标(2018—2021 年)。

根据西安市老年人口结构和老年人口发展趋势，建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。全市养老服务设施覆盖 100%的城市社区和 80%的农村社区。

每千名老人拥有社会养老床位不低于 45 张。其中护理型床位占养老总床位数不低于 40%，社会办养老机构床位数比例达到 80%。各区县都要建设 1 所公办机构养老设施，确保政府托底功能。养老设施用地作为重要的公共服务设施用地进行刚性控制。

按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。科学确定市、区县、镇街和社区(村)四级养老服务设施的规模、数量、权属、功能、位置、运营模式和服务半径，针对不同区域特点，制定供养、颐养或医养结合的养老服务设施规划。凡新建城区和新建居住(小)区，要按照每百户 20 平方米配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。老城区和已建居住(小)区无养老服务设施或现有设施未达标的，要按照每百户 15 平方米的标准通过购买、置换、租赁等方式配置完善养老服务设施。

##### 2. 远期目标(2022—2030 年)。

全面建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相融合、城乡一体的养老服务体系。形成政府托底、机构、社区、家庭及社会力量参与的多种主体、多元化养老服务模式。

积极推进老年人家庭医生签约和老年人健康档案管理工作，在稳定签约率的基础上做实做细老年人家庭医生签约工作。老年人协会和志愿者协会覆盖所有社区和村庄。全市养老服务设施覆盖 100%的城市社区和 100%的农村社区。

每千名老人拥有社会养老床位不低于 45 张。其中护理型床位占养老总床位数 50%以上，社会办养老机构床位数比例达到 80%以上。各区县至少建设 1 所公办机构养老设施，确保政府托底功能。每个街办至少建设 1 所综合性养老服务设施，确保基本养老服务功能。

### 三、养老现状分析

#### (一) 老年人口现状。

截至 2017 年底，西安市 60 岁以上老年人口 146.93 万人，占全市总人口 15.95%，其中新城区、碑林区、莲湖区老年人口比例达到了 18%左右，为全市老龄化程度最高区域。全市老年人口自 2010 年左右开始快速增长，2017 年比 2010 年老年人口增长了 38.4%，老年人口年均增速高达 5.55%，远远高于西安市总人口年平均增速。西安已经进入老年型人口结构，并且老年化程度在逐年加重，到 2050 年左右老年人口总数将达到峰值。

## (二) 机构养老设施现状。

截至 2017 年底，全市共有养老机构 140 家、总床位数 3.3 万张，每百人机构养老床位数为 2.2 张，略低于全国平均水平。新城、碑林、莲湖三区机构养老床位比例较低，仅为 0.38%—0.56%；雁塔、未央、长安、沣东四区机构养老床位比例较高，为 3.4%—7.6%。城三区养老床位数缺口较大，近郊区养老服务设施建设发展较快。其中护理型养老床位入住率较高，部分护理型养老机构出现“一床难求”的局面。

## (三) 社区居家养老服务设施现状。

截至 2017 年底，全市共有社区 1021 个，已建成社区居家养老服务站 760 个，覆盖率为 75%。目前存在的主要问题为：社区养老资源多样，发展意愿很强，但缺乏统筹整合及管理和运营人员，各社区单独运营，成本较高。

## (四) 村镇养老设施现状。

截至 2017 年底，全市共有行政村 2074 个，已建成农村幸福院 875 个，覆盖率为 42%。目前存在的主要问题为：镇街级养老服务设施不足，农村幸福院之间缺乏统筹和协调，散点式运行，功能单一；缺乏专业的管理和运营人员；农村幸福院正常运营率较低。

# 四、规模预测

考虑到西安户籍新政等政策因素，结合《国家人口发展规划 2016—2030 年》，预测至 2021 年，我市老年人口约 215 万人，占总人口比例约为 18.5%，社会养老床位数约 9 万张；至 2030 年，老年人口约 373 万人，占总人口比例约为 24.3%，社会养老床位数约 16.8 万张。

# 五、养老服务设施布局规划主要内容

## (一) 养老服务设施体系。

构建以公共养老服务设施为基础，产业化养老为补充的养老服务结构，养老设施和养老服务覆盖城乡、覆盖全部老年人，形成市、区县、镇街和社区(村)四级养老服务设施体系。推进“嵌入式”养老模式，探索创新“时间银行”养老模式。

## (二) 养老服务设施布局。

至 2030 年，全市共规划建设养老服务设施 262 处，用地面积约 242 公顷，机构养老床位数约 8 万张。

1. 市级养老服务设施主要包括大型区域性机构养老设施、大型老年康复设施、老年病专科医院等服务设施，服务全市老年人。规划市级机构养老设施 7 处，用地面积约 42.4 公顷，床位数约 1 万张。其中，新建养老设施 2 处，分别为西咸新区第一社会福利院和西咸新区第二敬老院。现状改造提升 5 处，分别为西安曲江老年公寓、市第一社会福利院、市第二社会福利院、西安工会老年护理院、西安曲江康复养老院。

2. 区县级养老服务设施主要承担政府对城市“三无”、农村“五保”老年人的托底养老职能，同时向社会提供机构养老、老年大学、信息服务、文化活动等服务。规划区县级机构养老设施 23 处，用地面积约 47.4 公顷，床位数约 1.5 万张。其中，新建养老设施 7 处，分别为碑林区社会福利中心、沣东新城老年服务中心、沣西新城老年服务中心、泾河新城老年服务中心、空港新城老年服务中心、秦汉新城儿童福利院及敬老院和秦汉新城老年服务中心。现状改造提升 16 处，分别为新城区老年服务中心、西安市莲湖区寿星乐园、碑林区老年人综合服务中心、雁塔区曲江社会福利院、西安市灞桥仁德老年公寓、未央区老年福利服务中心、未央区草滩敬老院、长安区中心敬老院、临潼区中心敬老院、阎良区中心敬老院、鄠邑区中心敬老院、高陵区社会福利院、周至县社会福利院、蓝田县中心敬老

院、蓝田县特困供养(福利)中心和西安昆明湖生态老年公寓。

3. 镇街级养老服务设施主要依托现状机构养老设施,建设街办综合养老服务中心,应独立占地。老年人活动中心可结合综合养老服务中心设置,也可结合区级文化设施设置。面向辖区内老年人提供基本养老服务,提供近家护理型机构养老服务;提供信息服务、老年大学、老年人文体活动等综合性养老服务;监督、管理、协调辖区内社区居家养老服务设施。规划镇街级养老设施 232 处,用地面积约 152.3 公顷,床位数约 5.5 万张。其中,新建养老设施 115 处,现状改造提升 117 处。

4. 社区(村)级养老服务设施包括社区居家养老服务站和农村幸福院,主要开展日间照料以及助餐、助浴、助洁、助急、助医等上门服务。城市新建社区养老服务设施按照每百户 20 平方米的标准由开发商配套建设,由规划、建设、民政等部门验收,产权移交街办统筹管理。老城区和已建居住(小)区无养老服务设施或现有设施未达标的,由区县政府协调街办按照每百户 15 平方米的标准通过购买、置换、租赁等方式配置完善社区居家养老服务设施。每个小区宜设置一个社区居家养老服务站。针对社区规模差异较大、资源条件分布不均等现状,以城市干路为边界划分社区单元,面积大约 1—2 平方公里,步行十五分钟左右,由一家社会组织统一运营社区单元内的社区居家养老服务站,面向老年人家庭提供社区居家养老服务,提高设施的运营效率和服务质量。

### (三)医养结合。

以老年人全科医生签约、健康档案建设和老年人就医绿色通道等制度建设为保障,形成半自理老人协助就医,失能老人上门就医,医保、合疗与养老服务设施无缝对接的医养结合模式。同时,推行长期护理保险制度。

1. 市级、区级养老服务设施应结合相关市级、区级医院,设置老年病专科门诊。有条件的二级以上综合医院、中医医院应当开设老年病专科,增加老年病床数量,做好老年人慢性病防治和康复护理。

2. 镇街级养老服务设施应结合镇街医院、社区医院建设,在机构养老设施建设医疗门诊或形成医养结合综合体。鼓励民营或企业转型发展老年康复医院、老年护理院,为长期卧床、患慢性病、生活不能自理以及其他需要长期护理服务的老年人提供医疗护理、康复、安宁疗护等服务。

3. 城市社区、农村地区应依托社区卫生服务中心、社区卫生室、镇街医院、村卫生室等设施,在社区卫生服务机构建立老年人健康电子档案,推行全科医生签约服务,为有需求的老年人提供上门巡诊、健康检查和保健咨询等服务。鼓励为符合条件的居家老年人建立“家庭病床”,并纳入基本医疗保险支付范围。有效整合社区居家养老服务中心(站)和社区卫生服务中心(站)资源,面向家庭,覆盖辖区全部老人,推进医养服务社区化。

4. 医养全面结合,实现医养一体化服务,医疗设施和养老设施一体化建设,鼓励养老机构设置医疗设施,养老机构内的医疗机构、老年康复医院和老年护理院可按规定申请列为基本医疗保险定点医疗机构。100 张床位以上的养老机构应设置卫生所(卫生室)、门诊部,500—1000 张以上的养老机构应申请设立一级以上医疗机构或康复护理院。

## 六、产业化养老指引

规划依托我市医疗设施、历史文化、生态环境等方面的优势资源,立足大西安,服务大西北,以提供高标准、高品质的综合性养老服务、健康服务为核心,形成老年医养社区、老年文化社区、老年生态社区、养老农庄等产业化养老模式,推动养老产业健康发展。

## 七、实施保障

### (一)规划管理与实施。

本规划经批准后,纳入西安市城市总体规划等法定规划,作为养老服务设施建设的规划依据。

根据规划总体目标,按年度进行任务分解,确定分期建设目标,以年度计划目标逐年推进养老服务设施建设。



1. 将养老服务设施建设目标逐年分解到年度计划层面，由各级政府部门统筹，建立养老服务设施年度建设计划制度，逐年推动相关工作。
2. 公益性养老服务设施建设项目列入国民经济和社会发展规划。
3. 公益性养老服务设施用地供给应列入年度土地供应计划。

## (二) 运营与管理机制。

1. 机构养老设施。市级、区级养老服务设施采用划拨土地，以公建公营、公建民营、政府购买服务等形式运营。镇街级养老服务设施采用划拨土地、公建民营的方式运营，完善基层养老设施，由民政部门协调相关部门和镇街共同监督管理，主要向常住老年人口提供基本养老服务，政府以“补人头”的形式支持，逐步将高龄补贴等资金支持转化为养老服务，降低社会力量机构养老设施运营成本，提高基本养老服务质量。

2. 社区居家养老设施。社区居家养老服务站宜通过公开招标或社区居民推荐等形式选定社会力量运营管理。推进老年人协会制度，由镇街、社区牵头，在每个社区成立老年人协会，在区县民政部门进行备案，统筹组织社区老年人活动，协助社区居家养老服务站完成相关工作。推进社区志愿者服务协会制度，以社区为单位，成立社区志愿者服务协会，协会主要由社会义工和社区志愿者组成，挖掘社会爱心资源，积极推进社区互助式养老。

## (三) 建设西安市智慧养老服务信息平台。

运用互联网、通信网、物联网和大数据管理等技术构建起市、区县、镇街、社区(村)四级养老服务信息系统，建设西安市智慧养老服务信息平台。信息平台具有资源整合、监督管理、统计分析等功能，可实现养老服务供给侧和需求端的高效对接，利用科技信息手段提升我市养老服务质量。重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，开发更加多元、精准的私人订制服务，打造高效、便捷、安全的“虚拟养老院”。

## (四) 着力加强人才培养。

支持高等院校、中等职业学校开设养老服务相关专业，鼓励相关院校、培训机构与用人单位合作开展订单培养或员工培训。各区县政府和相关部门要进一步加大养老护理员的培训支持力度，让从业人员技能提高、待遇提高。同时，对养老服务从业人员的社会价值给予认可与肯定，培养有地位、有尊严的“银发天使”专业队伍。

## (五) 加强宣传引导，打造老年友好型城市。

充分利用各种宣传媒体，大力弘扬敬老、养老、爱老、助老、孝老传统美德，在全社会营造敬老、为老、助老的社会氛围。完善城市、社区无障碍通道等设施，推进多层住宅加装电梯，增加老年人活动中心、绿地、广场等设施，打造老年人友好型城市。

## (六) 规划动态维护。

建立全市动态更新的老年人口和养老设施数据库，根据数据变化与老年人需求状况动态修订本规划。

(来源：市政府办公厅)

广东：广州公开征求《关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通



## 知（征求意见稿）》及公平竞争相关意见

为贯彻落实广东省民政厅等 13 部门《转发民政部等 13 部委关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（粤民发〔2017〕88 号）有关对提供相同服务的经营性养老机构享受与公益性机构同等补贴的要求，并进一步规范入住我市民办养老机构老年人照顾需求等级评定工作，市民政局起草了《关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知（征求意见稿）》，作为《广州市民办养老机构资助办法》（穗民规字〔2017〕7 号）内容的补充，文件拟由市民政局、市财政局联合印发实施。现根据《广州市行政规范性文件管理规定》向社会公众公开征求意见。

同时，根据《广州市发展改革委等 5 部门转发广东省推进落实公平竞争审查制度近期工作重点的通知》（穗发改〔2017〕898 号），一并向社会公众征求对《关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知（征求意见稿）》的公平竞争审查意见。

社会公众对《广州市社会组织等级评估管理办法（修订订稿）》提出建议和意见（含公平竞争审查意见）的，请于 1 月 17 日前向广州市民政局社会福利处反映或提交。途径有：

- 1.信件邮寄至：广州市西湖路 99 号广州市民政局社会福利处（邮政编码：510030）；
- 2.发送电子邮件至邮箱：gzcqz@gz.gov.cn；
- 3.传真文件至：83364981。

建议社会公众在提交意见时能留下您的姓名和联系方式，以便能和您作进一步联系。

附件：关于调整经营性民办养老机构护理补贴有关事项的通知（征求意见稿）

广州市民政局

2019 年 1 月 7 日

（来源：广州市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/59871>

## 养老类型

### 安徽：2020 年合肥养老“助餐工程”100%覆盖城市社区

居家养老，解决好老人吃饭问题是项重要工作。

为此，合肥实施养老“助餐工程”，构建老年人助餐服务网络，以解决居家和社区高龄、孤寡、独居、空巢老人吃饭难为重点，兼顾解决其他老年人吃饭难问题。

《合肥市居家和社区养老服务改革试点实施方案》明确指出，计划 2018 年城市社区覆盖率达到 50%、2019 年达到 80%、2020 年达到 100%。在认真调研老年人消费意愿、消费水平、优待措施、助餐模式的基础上，我市出台《合肥市居家养老服务“助餐工程”三年行动计划实施方案》，采取中央厨房+社区食堂+小区助餐点+送餐入户或集中送餐的模式，为有需求的老年人提供自助用餐和上门送餐服务。

作为全国第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，合肥安排近 1000 万元强力推进老年“助餐工程”。对符合政策规定的中央厨房、社区食堂、小区助餐点给予开办补贴。将社区老年食堂纳入社区养老服务设施建设范围，在社区养老服务用房中统筹安排，街道和社区为餐饮运营机构无偿提供助餐场所。

此外，我市引入社会力量建设和运营老年助餐机构，探索通过慈善冠名、授牌等方式支持餐饮企业参与“助餐工程”建设和服务。培育连锁化、专业化、品牌化的社区居家养老服务餐饮企业和机

构。建立全程监管机制，定期对老年助餐机构进行检查，确保食品安全，坚决守好老年人“舌尖上的安全”防线。

（来源：合肥晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/59891>

## 福建：厦门首个高端集中式居家养老院前景家园落户岛内

随着中国人口的老龄化及全社会对健康养生需求的重视，适用于活跃长者的养生养老社区正受到极大的关注。去年，厦门在《中国城市养老指数报告》中，以 94.1 分位居首位，作为全国最适合养老的城市之一，正不断加大养老产业的探索与扶持。

日前，由前景保健服务有限公司斥巨资打造的市内，高端集中居家养老社区——前景家园已正式开放，致力于为长者提供健康、安全、舒心、放心的养老和照护服务。

前景家园(前埔养老院)坐落厦门环岛干道旁，北邻厦门国际会展、软件园、马拉松赛道，西连瑞景商住、加州广场，距离厦门国际机场、火车站不到半小时车程，外景便是鼓浪屿、胡里山炮台景区环岛海景、观音山等游览胜地，气候宜人，环境幽静，依山面海，是兼具繁华都市与静谧环境的都市养老。园区面积约 4000 平米，分别设有丹桂居、雅竹居、文蕙居和玉棠居四栋高端居住楼。南北通透，面朝大海，屋内阳光充足，空气清新。温馨典雅的家装设计，为老人提供具有格调的生活空间。

前景家园提供多种户型，温馨设计，科学细节，拎包入住。为了满足老人世代同堂，齐家之乐的需求，也鼓励全家人入住，共享合家欢。同时，社区内还建设了康体，设有咖啡厅、台球室、健身房、书法室、阅读室、棋牌室和多功能厅等娱乐休闲场所，并定期组织琴棋书画、歌唱、朗诵等文娱休闲和太极、经络操、舞蹈等运动健身活动，让老人们的休闲爱好得以延续，增加老人的沟通和交流，满足老人们的不同兴趣需求和精神需要。给予入住老人“尊贵、精细、专享、贴心、便捷”的服务。

前景家园建立了四大管家服务体系，让老人享受贴心物管。生活管家、服务管家、健康管家，安全管家，从日常起居、护理、健康监护和安全守护等方面全方位落地服务，贴心照顾每位长者的点滴需求，用爱陪伴长者度过每，的浪漫。

对于老人最重要的医养服务方面，前景家园与新加坡友好医疗服务，机构合作，为住户提供健康咨询、专家会诊、营养指导、健康测量等医疗服务，且定期安排入户健康监测，定制一对一健康档案，给长者周全的照料。提供助医服务，可帮助有需要的老人在各大医院预约挂号、代预约专家。

前景家园的整体建设、配套设施及医养服务，直接对标国际，养老机构标准，放眼国内亦属于金字塔级别。如今，已面向全国开放预订，不仅本地拥有巨大的需求，还将吸引众多外地老人前来养老，为梦想乐享晚年的长者们，提供更加丰富和放心的康养选择。

（来源：消费日报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59883>

## 取消“设立许可”，民办养老机构迎来春天了吗？

“这是 2019 年第一个值得庆幸的好消息：“养老许可”改为“备案登记”。四年为此焦虑和奔波，总算熬过来了。”新年第三天，张世盾得知该消息时不禁感慨万分。

让他如释重负的，是民政部新年刚刚印发的 1 号文，即《关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》（以下简称《通知》），该文件明确各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，不得再实施许可或者其他名目变相审批。

这意味着，“养老机构设立许可”这块曾经绊倒无数人的“绊脚石”，如今已被彻底搬开了，养老行业门槛再次降低。2.4 亿多老年人还没有意识到这份文件的意义，但春江水暖鸭先知，张世盾这样的养老工作者仿佛看到了民办养老机构的春天。

降低准入门槛，养老机构将如雨后春笋般诞生，但同时会不会变得鱼龙混杂？全面放开养老服务市场后，如何才能“管得住”这个行业？如果养老机构倒闭，入住老人的权益如何保障？养老行业的春天，还面临很多挑战。

### 以往困境：民办养老机构苦于“设立许可”久矣

现状：张世盾两三年办不下来许可证，这在养老行业一点也不罕见。较高的准入门槛，加上养老行业投资大、周期长、回报低、风险大等特点，让许多有心进入养老行业的个人或企业被拒之门外。

“我们光办土地许可就办了两年，基本每周都跑一趟，估计跑了不下 100 趟。”提到这个“设立许可”，宁夏西吉县清源和谐社区服务中心理事长张世盾想把有一肚子苦水倒出来。

这个当过兵、护过林的 80 后，为了能让老家腰巴庄村里的留守空巢老人颐养天年，于 2015 年在村里建起了“留守老人颐养园”，前后投资近 400 万元。

建院伊始，当地民政部门建议他给养老院办一张“身份证”，然而在跑了两三年后，他想放弃了。按规定，养老院只有拿到许可，才能向政府申请补贴，这是驱使他跑 100 多趟的最大动力。在农村搞养老院最缺的是资金，为了解决资金问题，他申请过基金会资助项目、政府公益创投项目，断断续续为养老院争取资金。“如果有了许可，我们可以拿到政府的一次性建筑补贴、床位补贴，可以更持续地做养老服务，但是拿到许可证太困难了。”张世盾表示，这次养老机构设立许可改为登记和备案管理后，他们申请政府支持的难度将大大降低。

民办养老机构苦“设立许可”久矣。于是在民政部发布《通知》后，养老界仿佛都卸下了一身重负。那么这个“设立许可”究竟是什么？为什么让养老工作者连年喊苦？

南都记者了解到，为促进养老机构健康发展，民政部 2013 年制定了《养老机构设立许可办法》，简单理解就是养老行业是一个特殊行业，要经营养老机构，除了有营业执照，还要有养老机构设立许可证。而要拿到许可证，养老机构应当符合六个方面的条件，其中一个就是“有符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地”。

养老机构服务的是老人这样的社会弱势群体，因而对消防要求特别高，而消防许可过去让许多人“跑断了腿”。

有政府人士直言，消防许可已经成为养老机构设立的重要障碍。在农村，集体土地产权制约也非常棘手，张世盾两三年办不下来许可证，这在养老行业一点也不罕见。

较高的准入门槛，让许多有心进入养老行业的个人或企业被拒之门外，而养老行业投资大、周期长、回报低、风险大等特点，则更让他们对这个行业敬而远之。

### 准入降低：把该放的权利放给市场主体

观点：此次“取消设立许可”新政，要更大限度激发市场活力，营造公平竞争的市场环境，把该放的权利放给市场主体。

当下，我国养老需求巨大，而养老服务供给的缺口却也不小。官方数据显示，截止 2017 年底，我国 60 周岁及以上人口有 2.41 亿人，占总人口比例高达 17.3%。而同期全国各类养老床位合计 744.8 万张，每千名老年人拥有养老床位仅 30.9 张，与 2.41 亿这一庞大的老年人口数相比，特别是与 4000 多万失能半失能老年人的需求相比，仍然有较大的缺口。

尽管 2017 年我国各类养老服务机构和设施超过 15.5 万个，比上年增长 10.6%，但民办养老机构也面临生存困境。民政部 2015 年 1 月数据显示，一半以上的民办养老机构收支只能持平，40%的民办养



养老机构长年处于亏损状态，能盈利的不足 9%。北京大学护理学院教授谢红此前接受媒体采访时表示，当前中国开办养老机构是典型的微利行业甚至无利行业，相当多的民营养老机构都处于赔本赚吆喝的状态。

养老机构设立许可一定程度上制约了社会资本的进入，以及银发产业的发展。在全面放开养老服务市场的政策背景下，取消养老机构设立许可，已经成为政府与行业的共识。

去年两会期间，民政部部长黄树贤在《部长之声》中就指出目前养老服务领域面临的主要问题，其中就提到一些养老院设施落后、服务类型单一、服务质量不高，且放开养老服务市场、鼓励社会力量参与的政策落实不到位等。

南都记者了解到，早在 2016 年，国务院就下发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。去年 10 月 11 日，国务院办公厅印发的《完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020 年）》再次提出取消养老机构设立许可，支持各类市场主体增加养老服务供给等措施。近两年，从中央到地方，放宽养老领域的市场准入、推动养老产业发展的系列政策不断出台，如重庆市 2017 年印发实施意见，提出要降低准入门槛，放宽投资准入等，到 2020 年全面放开养老服务市场。

中国社科院社会学所研究员唐钧向南都记者介绍，养老机构设立许可制度由来已久，过去民政部门把养老机构当作具有福利性质的公益服务来管理，而此次“取消设立许可”新政，其眼光显然不在局限于此，而是要更大限度激发市场活力，营造公平竞争的市场环境，“把该放的权利放给市场主体”。

### 管理难题：入围门槛降低，如何“管得住”？

观点：“取消设立许可”是把以往严防死守的“入围门槛”降低了，今后的重点在于养老机构日常经营活动中的“过程管理”。

取消设立许可，意味着已经实施 5 年的养老机构设立许可制度不复存在。有学者指出，民政部门基于许可制度建立的监管体系也将面临重构的艰巨任务。今后，一大批养老机构将诞生，管理部门应该如何才能“管得住”呢？

关于此，《通知》提出将加强养老机构事中事后监管，创新养老机构管理方式，推动建立养老机构综合监管制度，并要求各地探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度。

唐钧告诉南都记者，“取消设立许可”是把以往严防死守的“入围门槛”降低了，今后的重点在于养老机构日常经营活动中的“过程管理”。所谓“过程管理”，从宏观层面说，是各级各类政府部门以及政府委托的第三方从外部进行的评估、管理和监督，从中观和微观层面，是养老机构与工作人员的监督管理和自律。不过他又指出，在中国，过程管理尚且属于新生事物，决策者和实施者对其认识还有待理清。

从“严进”到“宽进、严管”，这对政府加强与完善事中事后监管机制提出更高的要求。业界认为，应该在全国统一的养老机构质量标准体系之上进行等级划分与评定，发挥高等级机构的示范引领作用。

去年 9 月，民政部公布了国家标准《养老机构等级划分与评定》（征求意见稿），南都记者获悉，这是自 2017 年 3 月民政部等六部委启动养老机构服务质量建设专项行动以来，继《养老机构服务质量基本规范》国家标准之后，拟推出的第二个国家标准，这将有助于提高养老机构服务质量，方便有入住养老机构需求的老年人及其家庭做出选择，加快建立全国统一的养老机构等级评定管理制度。

唐钧认为，“过程管理”中政府也应“优化服务”，做到公开透明，使服务对象把握选择权。“通过有需要的老人的理性选择，对服务机构进行优胜劣汰，最终使老年服务市场进入良性运行。”他表示。

### 退出机制：如果养老机构倒闭，老人怎么办？

观点：应该有一笔专门的政府基金来处理这些问题，并可以考虑以政府养老院或敬老院作为中转



机构，作临时安排。

取消设立许可，相当于将养老行业发展更多交给了市场，以“大浪淘沙”的方式，淘汰掉服务质量不高的养老机构。

今后，养老机构的设立与倒闭将是家常便饭。然而如果一家养老机构倒闭，入住的老年人怎么办？

去年 12 月，昆明市西山区人民政府发布通告，要求该区知青老年公寓限期关闭，原因是其存在多项消防安全隐患，不符合设立条件。南都记者了解到，该老年公寓有超过 500 名老人，尽管当地政府积极推进收住老人的分流安置，但此事仍对老人生活造成了较大的影响。

唐钧曾参与养老服务行业行政许可的设立过程。他向南都记者表示，当时设立许可是考虑到养老行业具有特殊性，入住养老机构的都是相对弱势的老人，如果养老机构因经营不善而倒闭，老人善后安置事宜将会是一个难题。设立许可，可以在养老机构开业前就对其进行较为严格的审查，规避了很多风险。

他表示，尽管取消养老机构设立许可是大势所趋，但是文件还是有些令人措手不及。“现在取消了设立许可，但是退出机制没能建立，今后可能还会遇到很多麻烦。”唐钧说。他认为应该先设计养老机构退出机制再取消许可。

关于养老机构退出机制的设想，他认为应该有一笔专门的政府基金来处理这些问题，也可以考虑以政府养老院或敬老院作为中转机构，作临时安排。民政部政策研究中心主任王杰秀同样认为，如果市场和社会举办养老服务失败退出，政府需要为破产行为买单，负责安置原机构内的老人。

市场之手也会失灵，这在农村或偏远地区最为明显。张世盾向记者表示，营利性养老院根本无法进入农村，其“留守老人颐养园”也只是为本村留守特困老人免费提供吃住公益性机构，根本无法收费。王杰秀认为，农村和偏远地区的养老服务，失能失智老人的养老服务，是市场不愿进入或无力进入的领域，政府应该为该领域的老人提供基本养老服务。他认为，我国在推进养老服务社会化时，应始终保有一部分公办公营养老机构，确保为特困老人等特殊群体提供福利性养老服务。

（来源：南方都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59866>

## 打造更有温度的“养老托儿所”

建设综合养老服务中心、设立社区养老助餐点、12349 养老服务信息平台顺利运转……自 2018 年 1 月获批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点以来，区民政在养老方面可谓是大刀阔斧，居家和社区养老服务试点已经落地开花。

### 社区有个“养老托儿所”

早上 8 点多，万光府前小区里，76 岁的范玉芳和 82 岁的老伴在女儿的陪伴下来到盛颐养老服务中心，两位老人一边在打卡机前刷脸，一边和工作人员打招呼。“两个老人岁数大了，在家里不放心还孤单，来养老中心既有人照顾，还有伴，老人乐意来，我们做子女的也放心。”早上把老人送到养老中心，傍晚再接回家，范玉芳的女儿已经坚持了快两月了，感觉就像把老人送进了“幼儿园”。

刷完脸，两位老人就分开活动了。范阿姨一般先做个身体监测，测测血压、血糖等，然后做做康复理疗，范阿姨的老伴则喜欢在书法室里写写字，或者和老人下下棋。“中午我们中心给老人准备了配餐，这个配餐全托的老人和社区的其他老人均可享用，一天三个菜，而且 90 岁以上的老人配餐享受半价，吃完饭还有午休床，老人可以休息。”盛颐养老服务中心的李媛介绍说。

养老中心更像是镶嵌在社区里的“养老幼儿园”，很多老人乐意聚集在这里。盛颐养老服务中心负

责人叶建告诉记者，自从 2018 年 10 月 19 日正式营业以来，每天“刷脸”来报到的老人都在 100 人以上。记者注意到，老人来到中心可以根据自己的喜好去安排自己的活动，喜欢文化生活的，一楼有老年大学，跳舞、唱歌、唱戏等等，喜欢书法有书法室，重视养生有保健室和理疗室。“每个月会有福利日，一般是 10 号免费体检，20 号健康讲座，30 号免费理发，营业 3 个多月以来，我们和社区的老人越来越熟悉，老人们也很喜欢这种镶嵌在社区的养老服务中心。”叶建说。

### 12349 线上线下载结合服务

“你好！这里是 12349 养老服务热线，很乐意为您提供帮助。”在莱山区迎春大街 170 号金贸大厦二楼呼叫中心，12349 热线的接线员王红英正在接待一位老人的求助。王红英告诉记者，求助的老人是清泉寨小区的，家里下水道堵了，她们已经帮助老人联系上了通下水道的机构，将很快帮助老人解决问题。

据了解，12349 养老服务热线由烟台安康通承建运营，于 2018 年 12 月开始运营。运营主管孙晓鹏介绍，目前平台刚刚开始运营，日均呼入在 95 个左右，“很多老人都是寻找帮助的，有的需要我们帮他联系养老机构，有的需要我们提供一些日常帮助的，也有老人把热线当成了倾诉或心理慰藉的热线，莱山区 60 岁以上的老人共有 4.5 万人，已经全部纳入到平台系统中，其中 70 岁以上的老人共有 10930 户，12349 平台为这些老人提供主动关爱、精神慰藉、紧急救援、生活信息服务等服务，并且莱山区政府每年都会为 70 岁以上的老年人发放老人手机，工作人员会将老人手机的 SOS 键设置成 12349 平台热线，当老人遇到紧急情况的时候，只需要按下 SOS 键就可以一键呼叫到我们的平台。”孙晓鹏说。

以上是线上对老年人的帮助，当老人有线下居家上门服务需求（助康、助行、助聊、助洁、助餐、助浴）时，也可以拨打平台 12349 热线，工作人员会根据老人的服务需求建立工单，并派至服务云系统，服务云系统下派至服务站，服务站根据就近原则将工单分派给助老员。

### 社区设立养老助餐点 54 处

记者从区民政局社会福利科了解到，目前我区共建设 8 处综合养老服务中心，建筑面积原则 1000 平方米左右，打造集居家养老服务站、托老所、老年人活动中心、社区老年大学等多功能为一体的社区服务综合体。“2018 年 11 月底，我区聘请山东安养养老服务促进中心对我区 8 处已建成的社区综合养老服务中心进行了实地评审核查并对申报单位进行了备案收集，经评定我区共有 2 家 4A 级、3 家 3A 级、3 家 2A 级综合养老服务中心。”区民政局社会福利科科长王青说。

设立社区养老助餐点 54 处，养老助餐点在建设经营上考虑到安全卫生、辐射范围、人口密集度、便利性和市场化运营程度等多方面因素，我区打造三个标准类型的助餐点。有综合型助餐点，厨房、餐厅总建筑面积不少于 200 平方米，具备膳食制作、集中用餐、外送服务等功能。膳食加工配制能力必须满足本街道范围内所有的单一型助餐点的需求，能容纳 50 名以上人员同时就餐，已建成综合型助餐点 8 处；再是区域型助餐点，厨房、餐厅总建筑面积不少于 80 平方米，具备膳食制作、集中用餐等功能，膳食制作能力必须满足助餐点辐射范围内的老年人需求，能容纳助餐点辐射范围内的 30 名以上人员同时就餐，已建成区域型助餐点 29 处；还有单一型助餐点，餐厅建筑面积不少于 30 平方米，接受综合型助餐点外送服务，能容纳 20 名以上人员同时就餐，已建成单一性助餐点 21 处。“2018 年 11 月底，我区所有助餐点已全部通过专业机构的评估，且已投入使用，同时，我们积极引导社会化运营助餐点，目前已有 5 家社会组织投入到助餐点运营中。”王青说。

（来源：水母网）

## 养老产业

### “改革开放 40 年”城市养老论坛在京召开

1 月 6 日，“改革开放 40 年”城市养老论坛暨首厚大家(友谊健康社区)开业仪式在北京召开。该项目由厚朴投资、首旅置业和中国健康养老集团共同设立，填补了北京市核心区大型高端医养机构的空白。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林在会上表示，现在家庭结构朝着小型化、高龄化、空巢化和失能化的趋势发展。单靠家庭来支撑养老越来越困难，需要政府的支持、社会组织的进入。养老服务企业和社会组织要发挥主体作用。其中，政府支持不可缺少，因为不能让养老服务企业进来一直亏钱。但同时，企业也不能片面追求利润，必须要有长远眼光，初心和定位要好。

据负责首厚大家(友谊健康社区)会员管理服务的首厚壹生公司副总经理王澎介绍，首厚大家(友谊健康社区)试营业以来，获得了市场的高度关注与认可。截至目前，已经有近百位老人成为了首厚大家的会员。首厚养老自成立之初，就立志为有养老需要的长者提供高品质的养老会员服务，充分发挥专业化服务的优势。

会上获悉，区别于一般的养老产品，首厚大家(友谊健康社区)具有较强的投资属性。

此外，相关负责人表示，首厚大家(朝阳公园社区)也将于 2019 年入市，首厚大家(友谊健康社区)、首厚大家(朝阳公园社区)都是位于城市核心区的高品质医养社区，这两个项目的成功入市，将有效带动北京核心区养老服务产业的升级。

(来源：中国证券报)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59880>

### 盘点：2018 影响中国养老产业发展的十大政策

又到了总结前一年的时间了，2018 年已经过去，那么，2018 年国家出台了哪些重量级的政策，对养老产业发展有着深远的意义，中健联盟产业研究中心结合政策的影响力、大家的关注度以及对未来政策和养老产业发展的影响力等，选出影响中国养老产业发展的十大政策，与大家交流：

#### 一、国家主席令第二十四号：取消养老机构设立许可

第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议决定：对《中华人民共和国老年人权益保障法》作出修改，明确：“设立公益性养老机构，应当依法办理相应的登记。“设立经营性养老机构，应当在市场监督管理部门办理登记。“养老机构登记后即可开展服务活动，并向县级以上人民政府民政部门备案。”

关于取消养老机构设立许可，最早是出现在：国务院总理李克强 7 月 18 日主持召开国务院常务会议，会议指出，再取消养老机构设立许可、营业执照作废声明、外商投资道路运输业立项审批、台港澳人员在内地就业许可等 17 项行政许可等事项，其中 6 项提请修法后取消。

#### 二、国家卫健委成立老年健康司

老龄健康司。组织拟订并协调落实应对老龄化的政策措施。组织拟订医养结合政策、标准和规



范，建立和完善老年健康服务体系。承担全国老龄工作委员会的具体工作。

中央编办公布的国家卫健委三定方案确定卫生健康委员会的主要职责，其中，与老龄工作、健康养老服务密切相关的职责有三条：

1、组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。

2、管理国家中医药管理局，代管中国老龄协会，指导中国计划生育协会的业务工作。

3、推动实施健康中国战略。积极应对人口老龄化，健全健康服务体系。

关于卫生健康委员会与民政部的有关职责分工。

国家卫生健康委员会负责拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展，承担老年疾病防治、老年人医疗照护、老年人心理健康与关怀服务等老年健康工作。

民政部负责统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作，拟订养老服务体系规划、法规、政策、标准并组织实施，承担老年人福利和特殊困难老年人求助工作。

### 三、国务院发文完善促进消费体制机制，推进健康养老家政等服务消费持续提质扩容

健康养老作为中央促进消费的重要领域，主要包括两个重要文件：中共中央国务院《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》、国务院办公厅《关于印发完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020 年）的通知》【国办发〔2018〕93 号】

方案强调：养老领域。取消养老机构设立许可。建立养老机构分类管理制度，加快推进公办养老机构转制为企业或开展公建民营，建立健全养老领域公建民营相关规范，着力解决托底保障职能与公建民营不协调问题。编制实施国家积极应对人口老龄化中长期规划，支持各类市场主体增加养老服务供给。推动医养结合，研究出台医养结合机构服务和管理指南，深入开展长期护理保险试点。开展养老机构服务标准体系建设和养老机构服务质量专项行动。推动社区养老服务设施全覆盖。

### 四、民政部财政部确定第三批中央财政支持开展居家养老和社区养老服务改革试点地区

根据民政部、财政部《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函【2016】200 号）、《民政部财政部关于开展第三批居家和社区养老服务改革试点申报工作的通知》（民办函【2018】30 号），在各地申报的基础上，经专家评审，民政部和财政部共同确定北京市通州区等 36 个市（区）为第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。

包括北京市通州区、河北省唐山市、山西省大同市、湖北省宜昌市等 36 个市区。

### 五、北京市民政局首次明确支持养老会员制，并提出具体要求

北京市民政局发布：北京市养老服务机构监管办法（试行）京民福发〔2018〕412 号，明确提出：社会办养老服务机构按照市场机制自行定价，收费项目及标准向社会公示，收取押金时出具风险提示书。除利用自建或自有设施举办的养老服务机构外，严禁实施会员制。会员制收费额度原则上不能超过经营者可抵押物估值。会员费不得投资风险行业。

也就是说，对利用自建或自有设施举办养老服务机构，可以实施会员制，同时强调会员收费额度原则上不能超过经营者可抵押物估值！

养老会员制一直是行业关注的重点和热点，北京市发布的文件，在全国范围内首次对养老会员制进行了明确，有利于养老服务业的发展。

### 六、北京市民政局明确：工商部门依法注册登记的营利性养老机构享受同等运营补贴政策

北京市民政局北京市财政局北京市卫生和计划生育委员会北京市残疾人联合会印发《北京市养老



机构运营补贴管理办法》，办法明确：由社会力量投资建设或运营管理、具有法人资质的养老机构。经工商部门依法注册登记的营利性养老机构参照本办法享受同等运营补贴政策。

同时提出，满足未发生重大责任事故、服务对象年度满意率达到 85%以上等八项条件的养老机构发放运营补贴。

这是官方首次明确，养老补贴不问出身，不分营利性和非营利性，均同等享受运营补贴政策。

紧接着沈阳出台政策，从 2019 年起，全市营利性养老机构与非营利性养老机构享受同等补贴政策，不问出身，只要是市场主体就享受待遇，鼓励更多的社会力量进入养老服务领域。

跟着广州将出台政策，经营性和公益性民办养老院享受同等的护理补贴。

## 七、11 部门联合印发：关于促进护理服务业改革与发展的指导意见

为贯彻落实全国卫生与健康大会精神、《“健康中国 2030”规划纲要》、《“十三五”卫生与健康规划》、《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》和《全国护理事业发展规划（2016-2020 年）》，进一步促进护理服务业改革与发展，国家卫生健康委员会、国家发展改革委、教育部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、国家中医药管理局、中国残联以及中央军委后勤保障部制定了《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》。

护理是养老产业的核心内容之一，护理服务业的发展，必然是养老服务业发展，有利于提升养老服务业的整体服务水平。

政策亮点：

鼓励有条件的地区统筹整合医疗、护理、康复和养老服务资源，逐步形成有序共享、功能合理的健康养老服务网络。

鼓励有条件的院校、行业学会、职业技能培训机构等，积极开展护理员培训，提高其病患、老年人、残疾人、母婴生活照护从业技能，扩大护理服务业人员队伍，拓宽社会就业渠道。

## 八、推进医养结合，优化医疗机构和医护人员准入服务

关于优化医疗机构和医护人员准入服务的通知【国卫办医发（2018）29 号】，医疗机构和医护人员是医养结合最重要的因素。

文件要求：进一步理顺卫生健康行政部门（含中医药主管部门，下同）内部工作流程，实行“一个窗口受理、一次性告知、一站式审批”，最大限度压缩审批时限，避免“多头跑、来回跑”等问题。自 2018 年 11 月 10 日起，营利性医疗机构设置审批（含港澳台资，不含外商独资）时限由 30 日压缩至 20 日。医疗机构执业登记时限由 45 日压缩至 30 日。医师执业注册和护士执业注册时限由 20 日压缩至 12 日。

降低门槛，提高效率，医养结合才能够更好地发展。

## 九、允许利用一定比例的土地发展森林康养、养生养老等环境友好型产业

全国绿化委员会国家林业和草原局发布《关于积极推进大规模国土绿化行动的意见》【全绿字（2018）5 号】，在康养产业发展的过程中，对林地的使用一直是大家关注的政策重点之一，意见明确：在保障生态效益的前提下，允许利用一定比例的土地发展林下经济、生态观光旅游、森林康养、养生养老等环境友好型产业，并依法办理建设用地审批手续。

也就是说，只要生态效益得到保障，请允许我利用一定比例的土地发展森林康养、养生养老。

随后在河北省发布的文件中，进一步明确了可以使用林地发展养老服务。同时全国人大常委会也在讨论对集体土地政策进行适当调整。未来土地政策将越来越利好养老产业的发展。

## 十、国务院调整全国老龄工作委员会组成人员

根据机构设置、人员变动情况和工作需要，国务院决定对全国老龄工作委员会组成人员进行调整。由国务院副总理孙春兰出任全国老龄委主任，并明确：全国老龄工作委员会办公室设在卫生健康委，承担委员会日常工作，办公室主任由卫生健康委主任马晓伟兼任，办公室常务副主任由卫生健康委党组成员、中国老龄协会会长王建军兼任。

未来由国家卫生健康委员会主导的我国老龄工作格局将逐渐形成，期待国家卫生健康委和民政部紧密配合，发展养老服务业，积极应对我国日益严重的老龄化形势！

其他还有一些关于特色小镇、农村土地调整的政策，也将对养老服务业的发展有着非常积极的意义，中健联盟产业研究中心结合大家的关注程度和政策对行业的影响，选出影响中国养老产业发展的十大政策，供大家参考！

（来源：中健联盟产业研究中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/59852>

## 智慧养老

### 上海：到 2021 年虹口区养老管家达 500 人，新版养老服务行动计划全面提升“智能化”服务水平

为适应新时代养老服务需求，构建虹口特色养老服务体系，虹口区昨天发布《提升养老服务的行动计划（2019-2021 年）》，未来将推动养老服务向高品质、高质量发展，让生活在虹口区的老年人养老无忧、生活幸福。

#### 推进社区嵌入式养老服务

记者了解到，虹口区将大力推进养老设施建设和社区嵌入式养老服务，到 2021 年实现养老床位 8000 张，其中护理型床位 2400 张，认知型照护床位 240 张；实现养老日托布点 60 个，助（就）餐布点 100 个，为老年人提供优质、就近、便利的养老服务。推进建立“管家式”养老服务方式，满足“走不出家门”的老年人的服务需求，打造具有虹口特色的“养老管家”服务体系。到 2021 年，管家队伍人数达 500 人。

虹口区“养老服务行动计划”要求，全面提升“智能化”养老服务水平，将虹口为老服务综合平台打造成为老服务“一网通”。到 2021 年实现线上线下互通联动，形成全人群覆盖、全过程管理、全天候响应的智能化养老服务体系，平台上合格供应商达 200 家。建立养老服务标准，打造专业化养老服务品牌。到 2021 年实现养老服务机构设施标准化，完善机构内部管理制度，明确部门岗位职责，建立养老服务督导专家团队，形成机构等级评定、服务质量评价机制。

#### 推动养老顾问向“顾问团”发展

虹口区还将推动“养老顾问点”向居委会延伸，“顾问”向“顾问团”发展，加强养老顾问的业务培训，建设完善的养老顾问服务体系，切实解决从养老服务“最后一百米”到“贴身服务零距离”的问题。今年从建立服务清单、拓展服务功能、设立评级标准和创新奖补措施四方面入手，把养老管

家工作做实。2020 年，30%以上养老管家达“中级管家”以上评定标准；2021 年，60%以上养老管家达“中级管家”以上评定标准。到 2021 年实现全区所有服务老人信息、服务数据都归到信息系统统一管理运用。“养老服务行动计划”还要求持续开展养老服务质量提升行动。

（来源：解放日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/59863>

## 上海：试点“数字化”养老院，老人可居家享受养老服务

今天，上海市老年福祉产品应用推广基地暨数字化养老院试点启动会举行。记者从会上获悉，老年福祉产品应用推广基地于今天正式启用，目前该项目已为首批十家基地挂牌，此外数字化养老院试点工作同步开展。

市场上，海量养老服务产品令人眼花缭乱，养老福祉产品生产企业也参差不齐，如何寻找到老人适合的精确化产品？如今，上海在全国率先设立老年福祉产品应用推广基地，首批 10 个基地包括 5 家养老机构和 5 家社区综合为老服务中心，简称 5+5 项目。

迈动医疗智能手套、傅利叶外骨骼机器人、睡眠看护仪、蓝牙血压计……这些老年福祉产品皆可在指定养老服务机构展示、体验、租赁、销售、科普，加速推动老年福祉产品进机构、进社区、进家庭，促进老年福祉产品的应用和推广。

据了解，上海将在前期试点成功的基础上，计划 2019 年实现中心城区全覆盖。

此外，市社会福利行业协会在启动会上还宣布同步开展数字化养老院试点工作，项目前期在杨浦区社会福利院、金福第三养老院试点。记者了解到，数字化养老院，就是在政府的指导下，组织相关部门共同建立一个信息服务平台，当老年人有服务需求或监控中出现老年人需要服务时，信息服务平台会自动采集并识别老年人的服务需求，并按照老年人的需求安排服务企业员工上门为老人提供服务，同时对服务质量进行监督和控制。

不必住在养老院中被动接受服务，老人在家就可挑选并享受专业化的养老服务和相关社会资源。未来，这样的数字化养老院场景或将成为现实。“养老不离家”是很多老年人心中的理想养老状态，目前，我国居家养老以护理员上门提供照护服务及日间照料中心提供老人日间托养服务形式，受到服务时间限制，无法提供持续不间断的照护服务和风险管理。

数字化养老院实现了居家养老，看似“虚”，其实很“实”，专业化的机构服务资源和其他相关的公共资源可以通过虚拟养老院得到最大限度的共享、共用。和传统养老方式相比，“数字化养老院”投资少、运营成本低，服务范围大，或许会成为今后老年人养老的一种新的趋势。

试点期间，将通过对老人居家环境进行适老化改造，利用物联网和无线传感技术，通过智能养老设备对老人进行 24 小时实时监测和风险防控，并通过信息化管理，依托养老机构和社区居家服务机构，调控养老服务资源，为老人提供照护服务，从而建立符合养老机构标准的数字化养老床位。适老化改造项目例如：智能门锁、门窗防盗告警器、智能水表/烟感、夜间监护设备、记忆照护设备、投诉反馈设备、扶手、洗澡椅子、护理工具箱等。

附：首批老年福祉产品应用推广基地名单

上海市第一社会福利院，上海市黄浦区第一社会福利院，上海金福第三养老院，上海市杨浦区社会福利院，浦东新区老年特护院，老西门街道社区综合为老服务中心，临汾路街道社区综合为老服务中心，嘉兴路街道社区综合为老服务中心，五角场街道社区综合为老服务中心，

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/529/aid/59857>

## 上海：申城“智慧养老”闯出新路子，不只技术应用更是精确监管服务

手戴一只智能腕表，就算迷路了，家人还是能准确定位，把迷路的老人带回家；家里铺上智能床垫，血压高了心跳快了，床垫分毫不差地监测，预防意外有备无患。

几年前，这些差不多就是人们理解的“智慧养老”。进入新年，社区养老已经或即将展开的种种新探索，传递出的一个鲜明信号是：“智慧养老”不只是技术应用，更是精确的监管和服务，由此实现养老需求和服务供给的精准匹配，不断提升社区养老品质。

### “五件套”拓展社区养老功能

“姆妈，乖乖的，明天就去看你啊，带上你最喜欢吃的哈斗、冰糕、绿豆酥……”听女儿说出一样样自己喜欢吃的小点心，乐阿婆不再哭闹，听着听着竟开心地笑起来。

阿婆这么快“阴转晴”，多亏了床头的“健康宝”。在半淞园街道长者照护之家，每位老人的床头都有一只“健康宝”。“健康宝”是一种多功能智能助老器械，长得像 iPad，体积不大，能量不小，手指点点，听音乐、看视频、亲人通话……十来种功能，样样灵光，老人们需要什么，就点击什么。

住在这里的老人，都已高龄，最年轻的 85 岁，最年长的 93 岁。入住原因，几乎都是“喘息服务”需求——他们的儿女大多过了 60 岁，平常在家“小老人”照料“老老人”，很辛苦，“小老人”们需要休息一下喘口气，就向长者照护之家申请“喘息服务”，经过评估，老人短期入住，时间 1 个半月到 3 个月，床位轮候，以便服务更多家庭。

俗话说，老还小，老人刚刚入住长者照护之家，就好比小孩子入托，有的老人不适应，就会闹情绪发脾气。安抚老人，“健康宝”就很派用场，立竿见影，屡试不爽。

老人床头有“健康宝”，床上有智能床，能感知心跳脉搏血压，还能感知离床时间，超出 5 分钟就会向后台报警，防止老人发生意外。半淞园街道长者照护之家开张近 1 年来，从“健康宝”到“智能床垫”，这些助老智能工具让老人在照护之家住得更安全。

新年里，智能工具要继续向申城社区助老服务延伸，拓展社区智慧养老新功能。今后，社区智慧养老，有“五件套”——温烟感应器、燃气泄漏报警、电器灭弧、红外线、智能床垫；此外，还要探索更

多有效的智能产品应用于社区老人，不断积累各项数据，为智慧养老平台提供社区延伸服务。

### “千里眼”实时全程最严监管

午饭时间，乐阿婆们在长者照护之家的小餐厅里用餐，每月的住宿伙食照护费用共计 4000 元，物美价廉，乐阿婆们住得开心更放心。小餐厅里有一块显示屏，正对大玻璃隔断的厨房，直通食药监监管平台——上海市食药监“明厨亮灶”专用智能监管平台。

乐阿婆们每餐吃了什么，菜呀鱼呀肉呀，都从哪里来的，怎么加工制作的，哪位大厨掌勺，“明厨亮灶”监管平台都看得清清楚楚。

保障食品安全，为老服务机构更是格外小心。“明厨亮灶”监管平台，就好比“千里眼”——远程食品监控终端，一头在食品安全监督所，一头在食品生产、经营单位，全过程可视化监管，保障人员健康、食材溯源、环境整洁、制度规范。大厨们，手艺再好，配餐时候，要是口罩只遮住了鼻子没有遮住嘴巴，“千里眼”就会不留情面及时提示，用火眼金睛倒逼企业切实担负食品安全主体责任。

“千里眼”，老人们欢迎，长者照护之家也很欢迎，大家都说，管好食品安全，这就是“科技之光”，用互联网、大数据，科学化、精细化、智能化管理，为老服务食品安全“最严监管”有保障。

其实，为老服务的“最严监管”，不止有“千里眼”。在长者照护之家，还有一个直通街道和民政部门的“智慧养老”监管平台。

这个监管平台覆盖区、社区、社会组织和第三方机构的服务运营、人员配备、服务认证资质、服



务质量和绩效管理，全方位、全过程、实时监管与评估。如果，服务内容层次单一，服务质量反响差、服务人员流动大、机构诚信度不高，监管部门将对服务机构提出批评，要求整改，乃至淘汰，以此全面提升为老服务监管水平。

今年，申城“智慧养老”监管平台还将研究评估指标体系——以服务及时性、稳定性、有效性、安全性、舒适度、配合度、熟练度为参数，建立全方位、多角度的评估模式，形成服务对象、第三方机构和政府机构共同参与的综合评估机制，全面提升养老服务质量，提高养老服务满意度。

### “数据库”服务需求精准画像

乐阿婆所在的长者照护之家，地处保屯路，毗邻浦西世博园，步行到滨江区域不过 10 来分钟，可谓寸土寸金。

除了长者照护之家，近年来半淞园辖区养老服务机构发展迅速，现有养老机构还包括黄浦区老年公寓、半淞园兰公馆老年公寓、春升老年公寓；另外，正建和规划筹建 3 家养老机构，累计床位数将近 2000 张。这些养老机构如何规划选址？其间，大数据，就是决策咨询顾问，为养老服务需求精准画像。

半淞园街道户籍人口中，60 岁以上老人共有 3.02 万人（其中百岁老人 25 位），占户籍人口的 34.34%，新增养老服务机构，放在哪里，才能物尽其用？综合社区数据分析表明，养老机构落户，既要参考各社区实有老人的人口基数，也要分析社区老人参与机构养老的实际比例和需求比例，一些社区的老年人口占比相对较高，但老年人参与机构养老的需求并不强烈；反之，一些社区老年人口占比相对较低，参与机构养老的需求却很高。

基于大数据的精准分析，让有限的养老资源好钢用在刀刃上。其中，长者照护之家落户保屯路，“嵌入”社区，辐射周边，医养结合，可以为附近居家老人提供护理、洗浴、智能床垫租赁等上门服务，让老年人在熟悉的社区环境中享受专业化的养老服务。

在机构养老之外，居家老人们都还需要哪些社区为老服务？也请大数据来说话。由此，街道综合为老服务中心面向所有社区老人开展康乐活动、健康管理、康复保健服务，去年全年累计服务 5500 人次，引入“社区老年健康生活馆”“心悦夕阳心理咨询站”“黄浦融馨公益服务社”等社会专业服务机构，整合力量做好居家养老服务。

新年里，半淞园街道将深入开展居家养老试点，分层管理，精准服务，让有需要的老年居民 10 分钟可以到达社区养老服务机构，或者助老服务人员 10 分钟到达老人家里，实现社区居家养老服务的科学化、精细化、智能化。

而在申城，基于大数据的城区为老服务数据库正在建立。这个数据库以老人信息和服务信息为基础，构建智慧养老综合数据库，涉及基础信息库、专题信息库、需求信息库等专业库，建立多层次、结构化、个性化的数据关系；服务信息库包括服务机构信息库——养老机构、社会服务机构、政府服务机构，以及服务项目信息库、服务诚信信息库等专业库，建立全覆盖、多层次、差异化的数据关联。

可以预见的是，有了内容翔实的智慧养老综合数据库，服务资源和服务需求自动化比对接，不再困难，以此突破“供需信息服务”不对称的瓶颈，实现养老需求和服务供给精准匹配，提高服务效益，有质量的养老服务，不只是美好愿景，更是触手可及的现实。

### 记者手记：未来来了

申城已是名副其实的“长寿之城”。1953 年，申城仅有 1 名百岁老人；2018 年，百岁老人稳定在 2000 人以上。与长寿相伴的，是深度老龄化。

来自市发改委的信息显示，2020 年，上海要基本建成国际老年友好城市，营造浓厚的尊老敬老爱老社会氛围，让老年人生活有保障、有体面、有品质。

长期以来，申城老龄事业备受关注，“五位一体”的社会养老服务体系——服务供给、社会保障、政策支撑、需求评估、行业监管，也在万众瞩目中持续推进。

今天，长寿之城的养老服务，更要借助新工具新平台，不断推动实现有保障、有体面、有品质的

老年生活。这当中，有需求导向，着重了解基本养老服务需求是否得到了满足，以及随着经济社会发展又出现了哪些新的需求；有效果导向，就是要用实实在在的数据和事例说话，让全社会看到申城养老事业的推进成效，让人们有实实在在的获得感。所有努力，指向一个目标：国际老年友好城市。到 2020 年，申城将实施一批养老服务能力提升项目，推动养老设施建设均衡、优质发展，全市养老机构床位达到 15.9 万张；实施一批适老环境建设项目，为老年人创造无障碍生活环境……

想想看，当你老了，头发白了，心疼小辈照料辛苦，打算让他们喘口气放个假。你随手打开手机 APP，预约社区长者照护之家，然后，去住一两个月，认识些新朋友，见识些新鲜事，这未来的日子，是不是也很有滋味。

其实，这未来的日子，已经在今天的社区养老探索中初露端倪，果真是——未来，来了！

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/59888>

## 智能设备如何改变老年人生活

智能家居设备和可穿戴设备正在以多种方式彻底改变我们的世界——并将继续这样做。可穿戴设备已经超越了用于监测心率的简单个人健身设备，现在可以监测血糖水平，甚至有助于预防皮肤癌。诸如谷歌眼镜等先进的增强现实(AR)/虚拟现实(VR)设备，允许外科医生在手术期间将医学图像浮现在他们的视野中。

可穿戴设备也正在改变老年人的护理水平，这在未来几年将是至关重要的。预计到 2030 年，美国历史上老年人口将首次超过儿童，接近每 5 名美国人当中就有 1 名老年人。老龄化人口的增加，再加上慢性病的增加将对医疗体系产生巨大影响。心血管疾病、糖尿病和肥胖症对老年人来说是个问题，这些疾病可能是由于缺乏身体运动、不健康的生活方式，甚至是不良姿势——这些都是可穿戴设备可以帮助的。

### 技术可以发挥重要作用

人工智能(AI)和智能设备等技术可以帮助我们预测——有时甚至预防——某些疾病，并在预防性护理中发挥重要作用。此外，家庭智能设备可以帮助老年人克服年龄或残疾带来的日常身体挑战，并保持独立生活。

可穿戴设备在帮助老年人方面发挥着重要作用，但也有缺点，例如，虽然颈部坠饰的概念和功能可以监测跌倒，但是老年人不太愿意佩戴它，因为他们不想因为需要帮助或被监视而受到特别关照。为了更广泛的采用，可穿戴设备需要解决老年人的情感问题，就像美丽的珠宝一样，技术必须能够成为老年人生活的一部分。

我们需要更多的智能设备，这些设备拥有大量丰富的数据，可以用来采取预防或纠正措施。借助这些设备，我们可以监控和观察用户的身体活动，并收集数据，这不仅关于所收取的步数，还包括这些步数是如何收取的，他们是快还是慢？设备应跟踪用户的速度和移动随时间变化的趋势。用户是否放慢速度，开始一瘸一拐，或改变整体活动？与人工智能(AI)相结合，这些见解可以帮助预测用户是否在短期或长期内容易患慢性疾病或慢性疼痛。这些信息还可以提醒用户的问题变得更糟之前去看医生寻求进一步的帮助。由于数据是随着时间推移而收集的，医生将能够获得更丰富信息，而不是在某个特定的时刻诊断病人。

### 升级可穿戴体验

像许多消费者技术一样，可穿戴设备往往在初次使用热情很高，但最终被遗忘在抽屉里。让用户

对可穿戴设备保持活跃的一个好方法是将它们与智能环境结合起来——智能家居和智能建筑配备了传感器，这些传感器不仅可以打开灯，还可以检查你的动作。智能开关、运动传感器和智能电器，如装有传感器的冰箱和烤箱，都是智能家居设备的实例。它们可以跟踪你的活动和动作，例如，这些设备可以跟踪老年人去洗手间的次数或者最后一次打开冰箱的时间，来自这些设备的信息可以表明一切正常，或者存在问题。想象一下，如果智能语音助理(例如 Alexa 或 GoogleHome)通过跟踪你的语音音质来衡量你的健康状况呢？所以从传感器和设备收集数据的可能性是无限的。

可穿戴设备和智能家居设备正在迅速成为老年人的“必备品”，它们可以为用户及其家人和医生提供信息，并在问题成为真正问题之前纠正问题或挽救生命。

(来源：物联之家网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/59884>

## 养老培训

### 养老护理大有可为

1月2日晚，由中央广播电视总台央视社会与法频道联合中国红十字会总会事业发展中心举办的大型晚会《守护夕阳——养老护理职业荣耀盛典》在央视社会与法频道播出。晚会现场，9位养老护理员分享了他们养老护理的感人故事。主办方负责人表示，举办这台晚会，目的是唤起全社会对养老护理职业的关注和尊重，让公众感受养老护理从业者的职业精神和大爱情操。

9位不同年龄、不同专业、不同层面的养老护理员，他们当中有因投入工作而多次错过给儿子过生日的高媛，有背井离乡多年无法回家看望患有疾病父亲的史润萍，有曾身患癌症却放弃健康而选择陪伴老人的钱春燕，有倾尽一生精力和财富专注养老护理事业的朱友好，有放弃优越工作转行被父母埋怨的孙守亮，还有历经瘫痪的赵长水……他们是全国40万养老护理员的缩影。

#### 养老护理是一个专业工作

在人们的印象中，养老护理员往往与“保姆”画等号，他们的工作无非是照顾老人吃、喝、拉、撒。实际上，养老护理员不仅仅是老人生活上的照料者，还是他们的健康“保健师”和心理“咨询师”。养老护理是一项融各种技能于一身的专业性工作。

来自山西省太原市的杨凤花是养老护理行业的翘楚。她工作的养老院多以失能、半失能老人为主，常年卧床老人居多。对于照护卧床老人来说，最重要也是最难的就是防止褥疮的发生。褥疮是常年卧床老人常见病之一，因其极易产生并发症成为很多卧床老人的“杀手”。为减少褥疮的发生，杨凤花学习了很多相关医疗知识，多次参加行业培训，提升护理技能，并总结出了一套有效的预防褥疮的护理方法：按照国家护理规范标准，每位卧床老人至少2小时翻一次身，对于身体状况不佳的老人，1小时翻身一次，并配合自创的防褥疮手套等工具和活动手法。凭着过硬的护理技能和专业的知识以及爱心与耐心，杨凤花创造出养老院10年没有原发褥疮的业绩，被同行称为奇迹。

养老护理员的职责除了日常照护、养生康复，还要保障老人的心理健康、精神愉悦，甚至要在特殊的人生阶段，帮助老人维系体面和尊严。

中国红十字会总会事业发展中心主任江丹表示，像杨凤花这样的养老护理员还有很多，他们为养老护理行业向更加专业化的方向发展作出了表率。

#### 一个大有可为的产业



最近召开的中央经济工作会议提出：“要完善养老护理体系，努力解决大城市养老难问题。”

当今社会，子女与父母分开住十分普遍。父母年老后，出于安全考虑，很多子女希望老人能够得到专业照看。据统计，我国目前失能、半失能老人有 4063 万人。按照国际标准，失能老人的照护比应为 3:1，按照这一标准，养老护理人员应达到 1300 万人才能满足养老照护需求，可持有认证资格的在岗养老护理员却不足 40 万人，照护比例严重失衡。

有关专家指出，养老涉及千家万户，社会对老年护理的需求巨大，养老服务业是一个大有可为的产业。

一些养老机构负责人希望，各级政府应不断完善有关政策法律和制度标准，履行好养老服务的托底责任，同时各种社会力量要积极参与，加强养老服务队伍的建设，促进养老事业发展。

（来源：光明日报）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/59881>

## 老年大学

### 带孙辈让多数老年人难圆“大学梦”

据市场星报报道，合肥市民王女士住在操兵巷附近，她回忆起这两年合肥老年大学百花校区报名时的情況说道，“队伍都排到巷子口了，早晨四五点就已经有人来排队。”确实，如今很多老年人都热衷学习，充实自己，业余爱好使他们快乐。不过，也有一些老年人要面临着要带孙辈的问题，有的老人每天来回折腾，既要带孩子又要忙着上课，很累；有的老人则放弃学习，有的干脆不带孩子，用退休工资请个保姆……“上老年大学和带孙子”哪个更重要呢？面对这一问题，很多老人都犯难了。

#### 兴趣爱好改变了精神面貌但为了孙子无奈放弃

王阿姨家住合肥市瑶海区戴安桥社居委辖区，说起到老年大学学习的经历，王阿姨的家人、朋友最有发言权，“原来她是一个比较内向的人，也不太注意打扮，去了老年大学，整个人的精神面貌都完全不同了。”社区工作人员告诉记者。

在大家的印象中，今年 55 岁的王阿姨从前是一个很朴素的人，任劳任怨、性格内向，与人交流也少，加上退休后在家，也没有啥特别的事情，天天在家里忙着家务，与社会交流也越来越少。几年前一次闲聊，王阿姨的弟妹说起老年大学事情，王阿姨很感兴趣，便加入了老年模特队，王阿姨说：“谁不爱美呢？听着弟妹说着，心里蠢蠢欲动，跟着弟妹一起去报了名。”

“没想到，在老年大学里学习是另外一番天地。”王阿姨说，大家都是老年人，没有什么不好意思的，而且看着那些美丽的旗袍，自己穿上别有一番滋味，王阿姨爱上了老年大学，还常常出去比赛，参加活动。她的弟妹说，常看到王阿姨发来的视频，觉得她变了一个人。

不过，一年多前，王阿姨就不再参加模特队了，主要是要在家带孙子，“有什么办法呢，孩子要上班，经济条件也有限，请保姆也是一件很奢侈的事。”王阿姨说，孩子虽然嘴上没有明说，要她放弃自己的兴趣爱好来带孙子，“但作为父母，还是希望能尽力帮助孩子一些吧。”

尽管现在整天围着孙子转，王阿姨已经没有时间去兼顾模特队的事情，王阿姨说自己收获的是亲情，但希望孙子长大后，她还能有机会再去充实自己。

#### 家庭支持自己才能抽出时间追求梦想



今年 65 的张治然，看上去神采飞扬，接受采访时，刚从老年大学出来，一刻不得停歇，准备赶到孩子家去。

张治然的小孙子马上一周岁了，平时因张治然在合肥老年大学和瑶海区老年大学任教，同时自己也在学习，所以她和老伴住在儿子家中，来回跑既方便带孩子，又能兼顾自己的兴趣爱好。

张治然与爱人都在四十多岁时失去了工作，但没想到，他们的晚年生活却丰富多彩，张治然痴迷书法绘画，同时还学习着古筝、篆刻。她有着很强的求知欲，年轻时耽误了很多时间，有了充分的时间后，张治然如鱼得水，学习得很开心，进步也很大。

在潜心自己的爱好上，张治然说，爱人特别支持她，也正是家人的鼓励，才让她一直坚持学习。

“在孩子出生前，书法是我的最爱，有了孙子之后，他们都是我的最爱。”张治然说，也多亏了儿子儿媳的支持，“儿媳曾说，让我放心去追求我的梦想，我们一起带孩子。”

也正是因为这个强大的家庭后盾，张治然尽管每天都很忙，忙着上课、忙着教课，但总是会抽出时间，与儿媳一起带孩子。“一开始吧，儿子儿媳自己带孩子还能忙得过来，但儿子总是出差，我们就干脆搬到了儿子家。”

也正因为相互理解，张治然和儿媳相处得非常愉快，“我在家时，她就可以忙一些自己的事情，孙子睡觉时，我也不耽误学习，备课。”在时间上，张治然安排得井井有条。

### 得到家人的同意后去外地的老年大学继续梦想

面对老年大学还是带孩子的问题，来自北京的叶阿姨很是果断，她选择了老年大学，而且离开了长久生活的城市，继续追求她的梦想。在皖南一个小县城里，叶阿姨一个人买了一套小房子，来自北京的她，已经习惯了这里的生活。

叶阿姨爱好文艺，虽然临近 60 岁，但气质很好，每天的生活安排很简单，上午会出去锻炼，简单饮食后，下午会去县城里的老年大学教唱歌。简单重复，但叶阿姨一点都不觉得无趣，相反，她觉得皖南山清水秀，在这里既能呼吸新鲜空气，又能继续唱歌，很幸福。

来到皖南，叶阿姨是经过家人同意的，原先家中新添了一个小孙子，本身不太大的房子，加上住家保姆，显得格外的局促，叶阿姨带孩子也不是很在行，在跟儿子商量了之后，她决定搬出来，儿子知道叶阿姨的心思——她向往山水，希望坚持自己的文艺爱好，于是替她选择了皖南这个虽然不大但有着丰富文化底蕴的小县城，就当是旅行驿站。

叶阿姨一般会在这里住上两三个月，然后回去看看家人，“这样很好啊，我在老年大学里，能继续发挥余热，没事的时候，回去看看孩子们，享受天伦之乐，我很满意现在的闲适生活。”

### 老人渴望充实精神世界子女应该鼓励

提起“早晨四五点钟就开始排队报名老年大学”的情况，在合肥老年大学任教的张老师最有发言权，“那样的场景，真是毫不夸张，比春运还春运。不过最近老年大学也是增加了网络报名，以后这样的情况应该会有所好转。”

有数据显示，加入合肥老年大学的退休老人不断增多，1984 年合肥老年大学刚刚建校时来报名的不过 100 多名学员，现如今已经发展到 12000 余名学员。尽管学校采取措施，但仍有人报不上自己中意的兴趣班。“一座难求”也是老年人面临的现状。

张老师说，现在老年人观念逐渐改变，退休后的生活选择更加丰富，不再是从前早起锻炼、下午打麻将的状态，他们也是渴望充实自己的精神世界，“洋溢在他们脸上的笑容就是最好的证明。”另外，合肥老年大学收费也不贵，一学期收费 80 元，高一些的也就 200 元左右，“按照寒暑假，两个学期，每学期 15 节课程。”

张老师建议，如遇到发展兴趣爱好与带孙辈产生矛盾的问题，父母与子女之间要协商好，只要双方都能合理安排好时间，这些矛盾都是可以解决的。子女也不应该将抚养孩子的义务全都交给老人，让老人要有自己的生活圈和朋友圈，鼓励他们多接触社会。

合肥瑶海区一位长期从事基层居家养老服务的街道工作人员告诉记者，作为子女，一方面不能将

自己的责任全权交给父母，毕竟“带孩子”并不是他们的义务，在条件允许的情况下，不要压榨老年人的晚年生活，更多的应是鼓励。

（来源：中安在线）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59885>

## 安徽：老年教育机构办学划出“硬杠杠”，老年人可享开放、公平、优质的教育

为了让越来越多的老年人享有开放共享、公平优质的教育，日前省教育厅出台《安徽省老年教育机构办学指南》，对老年教育机构规模、课时、安全性划出“硬杠杠”。

目前，我省大多老年大学固定在琴棋书画、表演、摄像等课堂内容，但往往在课时上并不固定。根据最新出台的《指南》，今后，老年教育教学要遵循简捷性原则、图像化原则，在课时上要根据老年人学习特征，教学周期一般为 16 次/每学期、每次课 2—2.5 个课时。

老年教育机构在选址上，要避开污染源、噪声源，考虑市政配套等因素，尽量选择在人口相对集中，交通便利，医疗等基础设施良好的地段，方便老年人就近便捷参与学习。机构应有相对独立的固定办学场所，用地及建设规模以办学规模、办班数等实际需求为主要依据，有条件宜设一定规模室外健身活动场所和停车场。在办学面积上，300 人次以上的老年教育机构建筑面积应在 1000 平方米以上等。

此外，主要教学用房建筑面积应不少于建筑总面积 70%。新建或改扩建教学用房，要注重教室功能的整合、共享，设备配置尽可能可移动、可组合，可充分发挥“一室多用、一室多能”的原则，但要配备开展教学活动所必需的基本设备。此外，学校课程设置介绍、学员注册、教学管理实现网络化。

在安全方面，《指南》也提出了具体要求。例如在老年教育机构主要入口有校牌；室内通道应为无障碍通道，走道两侧应设置扶手；地面宜选用平整、防滑、反光小或无反光的材料。安徽省教育厅表示，老年教育机构应积极联系社区，合作创办社区老年学校，充分利用社区优势，整合社区教育资源，广泛开展科学健康知识、科普知识、文艺娱乐等教育活动。

（来源：合肥在线）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59870>

## 健康管理

### 10 年内有望通过注射药物延缓老年痴呆

据外媒 3 日报道，英国一家研究痴呆症的组织阿尔茨海默氏症协会预测，医学界将能够在 10 年内为患者提供一种阻止阿尔茨海默氏症发展的注射剂。最近在治疗方法上取得的一系列突破将科学家们带到了对抗这种疾病的“转折点”。

报道称，几十年来研究人员一直在寻找以针对大脑中积聚的破坏性蛋白质为基础，治疗阿尔茨海默氏症的方法，但都没有成功。

在最近的一项试验中，科学家们对患有罕见脊柱疾病儿童体内的蛋白质进行调节，使其基因不再起作用。科学家们相信，他们也可以在痴呆高危人群中采用同样的方法。

该协会研究负责人皮科特(JamesPickett)博士表示，在未来 10 年内可能会出现一种向脊柱注射来预防某种形式疾病的药物。这种疗法使用的是所谓的“分子剪刀”，不会改变一个人的基本遗传密码，而是改变已知在痴呆症沟通中发挥作用的特定基因的表达方式。

目前科学家已经知道有 25 种基因会显著增加个人患阿尔茨海默氏症的风险，而 2012 年时只知道一种。研究人员越来越相信这些基因的表达可以通过 CRISPR 基因编辑技术来操纵，该基因编辑技术利用免疫系统来切断入侵细菌 DNA 的过程。

皮克特博士表示，当务之急应该是吸引目前在生育等其他领域研究 CRISPR 技术的科学家，将他们的注意力转向痴呆症来提高基因编辑的精确度。但他也指出，对于非家族性或“散发性”阿尔茨海默病来说，预防治疗仍“前路漫漫”。

据报道，目前英国大约有 85 万人患有某种形式的痴呆症，65 岁和 80 岁以上老人中患病比例分别为 1: 14 和 1: 6。

据外媒 3 日报道，英国一家研究痴呆症的组织阿尔茨海默氏症协会预测，医学界将能够在 10 年内为患者提供一种阻止阿尔茨海默氏症发展的注射剂。最近在治疗方法上取得的一系列突破将科学家们带到了对抗这种疾病的“转折点”。

报道称，几十年来研究人员一直在寻找以针对大脑中积聚的破坏性蛋白质为基础，治疗阿尔茨海默氏症的方法，但都没有成功。

在最近的一项试验中，科学家们对患有罕见脊柱疾病儿童体内的蛋白质进行调节，使其基因不再起作用。科学家们相信，他们也可以在痴呆高危人群中采用同样的方法。

该协会研究负责人皮科特(JamesPickett)博士表示，在未来 10 年内可能会出现一种向脊柱注射来预防某种形式疾病的药物。这种疗法使用的是所谓的“分子剪刀”，不会改变一个人的基本遗传密码，而是改变已知在痴呆症沟通中发挥作用的特定基因的表达方式。

目前科学家已经知道有 25 种基因会显著增加个人患阿尔茨海默氏症的风险，而 2012 年时只知道一种。研究人员越来越相信这些基因的表达可以通过 CRISPR 基因编辑技术来操纵，该基因编辑技术利用免疫系统来切断入侵细菌 DNA 的过程。

皮克特博士表示，当务之急应该是吸引目前在生育等其他领域研究 CRISPR 技术的科学家，将他们的注意力转向痴呆症来提高基因编辑的精确度。但他也指出，对于非家族性或“散发性”阿尔茨海默病来说，预防治疗仍“前路漫漫”。

据报道，目前英国大约有 85 万人患有某种形式的痴呆症，65 岁和 80 岁以上老人中患病比例分别为 1: 14 和 1: 6。

(来源：中新网)

## 郑玉梅委员：推进老年人群营养改善行动

在海淀区户籍人口中，60 岁以上老年人口约占户籍人口总数的 1/5，老年人口逐渐增多。随着增龄，老年人器官功能出现不同程度的衰退，加上不合理的饮食习惯、营养不均衡，多重用药，文化以及经济水平等诸多因素的影响，老年人群健康问题突出。但是，社会中对于老年人营养健康的认知不足，且缺少相关的工作制度和服务体系的支持，亟需可落地的配套政策支持。

为了更好地帮助老年人增强身体健康素质，郑玉梅委员建议：依托国家基本公共卫生服务项目，设立“老年营养风险筛查增值项目”；设立社区营养健康咨询门诊，依托家庭医生签约服务，逐步开展老年营养与健康咨询工作；加强人才培养，建立全科医生（家庭医生）兼职营养师制度，在全科医生（家庭医生）队伍中纳入营养师培训课程，并逐步纳入全科医师规范化培训体系。

(来源：人民政协网)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/59889>

## 养老金融

### 第四批税延养老险企业经营名单获批险企增至 20 家

1 月 7 日，银保监会发布了《关于经营个人税收递延型商业养老保险业务保险公司名单（第四批）的公示》。

银保监会表示，为推进个人税收递延型商业养老保险（以下简称“税延养老保险”）业务规范运行，根据《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》（银保监发〔2018〕23 号，以下简称《管理办法》），银保监会对光大永明人寿报送的开展税延养老保险的业务报告进行了认真核对，确认其符合《管理办法》中所列经营要求，现将光大永明人寿作为第四批经营税延养老保险业务的保险公司进行公示。

据了解，银保监会对税延养老保险经营资质与产品的审批均有严格的监管要求。获准销售的保险公司在偿付能力、合规经营、产品开发、信息管理系统、从业人员等方面均需达到银保监会的资质要求方可获得销售资格。

目前，已经获批销售税延养老保险经营资质的险企共有 20 家，除却今日公布的 1 家险企名单，其余 19 家分别为：中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿、人保寿险、民生人寿、工银安盛人寿、东吴人寿、建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿。

下一步，银保监会表示，将对保险公司税延养老保险业务经营行为进行严格监管，保护消费者合法权益，维护公平竞争的市场秩序，推动业务规范健康开展；同时，按照《管理办法》要求继续对保险公司报送的开展税延养老保险业务报告进行核对，及时更新公司名单。

(来源：每日经济新闻)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59860>

### 养老目标基金获批“加速度”，年内有望享受政策优惠

近日，证监会网站信息显示，2018 年的最后一个工作日即 12 月 28 日，第三批养老目标基金集体喜获“准生证”。至此，加上首批获批的 14 只、第二批获批的 12 只养老目标基金，公募基金市场上正式获批的养老目标基金数量已经达到 40 只。

业内人士分析称，养老目标基金接连、快速获批，是为了赶上今年个税递延政策优惠的“便车”。个人税收递延型商业养老保险试点将于今年 5 月 1 日到期，试点结束后，公募基金有望纳入个人商业养老账户投资范围，享受个税递延政策，而养老目标基金的集中获批，是对今年冲刺个人税收递延型商业养老账户的产品准备。

第三批养老目标基金获批，合计数量已达 40 只



首批获批的 14 只养老目标基金尚未发行结束，第二批养老目标基金已经顺利接棒开始发行，第三批养老目标基金又正式获批——自去年下半年以来，公募基金市场上养老目标基金密集推出，旨在为投资者提供“一站式”养老服务，给投资者提供满足投资养老需求的公募基金产品。

加上最新获批的 14 只养老目标基金，公募基金市场上养老目标基金的总量已经达到 40 只。目前来看，华夏基金、中欧基金等 12 家基金公司旗下养老目标基金已经顺利完成募集，合计首募金额 38.36 亿元，平均单只产品募集金额 3.28 亿元；另有两只产品正在募集过程中，建信优享稳健养老 FOF 和兴全安泰平衡养老 FOF 均是第二批获批的养老目标基金。

《证券日报》记者注意到，全市场的 40 只养老目标基金分属 28 家基金公司。其中，华夏基金旗下养老目标基金数量最多，已经有 4 只获批，易方达基金和汇添富基金旗下分别有 3 只正式获批，嘉实基金、南方基金、中欧基金、泰达宏利基金和工银瑞信基金旗下各有 2 只养老目标基金。

参照海外市场成熟经验，40 只养老目标基金均是采用目标日期策略和目标风险策略，《证券日报》记者梳理发现：目前获批及已经成立的 40 只养老目标基金中，有 23 只采用目标日期策略，另外 17 只采用目标风险策略。各家基金公司的发力方向也有很大不同，华夏基金、汇添富基金等公司表现出对目标日期策略型产品的“情有独钟”，而泰达宏利基金和南方基金旗下则是既有目标日期策略产品又有目标风险策略产品。

从持有期来看，目前一年期和三年期产品数量居多，40 只养老目标基金中有 12 只一年期产品和 21 只三年期产品，五年期产品数量相对较少。值得注意的是，在刚刚第三批获批的 14 只养老目标基金中，一年持有期产品多达 7 只，占比刚好达到一半，而在前两批获批的 28 只养老目标基金中，一年持有期产品仅有 5 只。

### 养老目标基金密集获批，冲刺个税递延政策优惠

养老目标基金获批速度之快，有些超出行业的预期。从去年 8 月份首批养老目标基金获批开始，在短短五个月的时间内，已经先后有三批养老目标基金获批，养老目标基金产品数量达到 40 只，涉及到的基金公司多达 28 家。基金公司大力开展投资者教育工作，为投资者提供丰富的“一站式”投资养老服务，力度空前之大。

也有分析人士认为，近期养老目标基金的密集、快速获批，是在为个人税收递延型商业养老账户提供相对应的产品。2019 年养老金第三支柱试点将会推广到全国，公募基金有望纳入个人养老账户的投资范围，享受到个税递延政策的优惠。

去年 4 月份，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银行(港股 03988)保险监督管理委员会、证监会等五部委发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，并自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

从去年 5 月 1 日到今年 4 月 30 日，对试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出，允许在一定标准内税前扣除；计入个人商业养老资金账户的投资收益，暂不征收个人所得税；个人领取商业养老金时再征收个人所得税。

试点结束后，根据试点情况，结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。这也就意味着，到今年 5 月 1 日，公募基金有望纳入个人商业养老账户投资范围，享受个税递延政策优惠。

去年 10 月份，中基协副会长钟蓉萨曾表示，2019 年养老金第三支柱试点将会推广到全国，公募基金将纳入个人养老账户的投资范围。她还指出，希望养老目标基金产品能发挥 4 个特点：一是长期性，鼓励长期持有、长期投资而且长期考核；二是以资产配置为中心，目前目标日期和目标风险都是 FOF 产品，强调配置；三是重视权益投资的作用，通过长期股票投资，基金经理用更长的钱做价值投资、成长投资；四是适当性，把合适的产品交给合适的投资者。

(来源：金融界)

## 《中国养老金发展报告 2018》正式发布

基金业协会与社科院世界社保研究中心共同举办社会保障论坛暨《中国养老金发展报告 2018》发布式

在经济全球化日益加深的国际背景下，建立主权养老基金并开展市场化投资是各国应对人口老龄化挑战的重要举措。为借鉴境外成功经验，完善我国主权养老基金制度安排，社科院世界社保研究中心主编《中国养老金发展报告 2018》(以下简称“报告”)，聚焦主权养老基金国际比较与战略定位，分析全国社保基金和基本养老保险基金这两类主权基金的实践经验，提出我国主权养老基金发展的相关建议。报告由协会养老金专业委员会顾问、社科院世界社保研究中心主任郑秉文教授担任主编，全国社会保障基金理事会楼继伟理事长担任学术顾问，全国社会保障基金理事会担任学术指导单位并深度参与课题。协会洪磊会长、钟蓉萨副会长担任编委会特邀专家，协会养老金专业委员会成员单位华夏基金、中欧基金、博时基金、鹏华基金等行业代表深度参与课题研究。

12 月 28 日，中国社会科学院社会保障论坛暨《中国养老金发展报告 2018》发布式在北京隆重举行。论坛由中国证券投资基金业协会与社科院世界社保研究中心联合主办，华夏基金承办，主题为“主权养老基金国际比较与战略定位”。中国社会科学院科研局局长马援、财政部社会保障司司长符金陵、人力资源和社会保障部社会保险基金监管局副局长汤晓莉等领导出席并发表讲话，财政部、人社部、发改委、全国社会保障基金理事会等相关政府部门代表，社会保障领域的专家学者，境内外基金行业代表以及媒体代表等 200 余人出席论坛。协会钟蓉萨副会长出席并主持报告发布仪式。

财政部社会保障司司长符金陵指出，随着我国人口老龄化不断加剧，均衡代际负担、体现制度公平，进一步壮大主权养老基金规模，增强发挥战略储备基金的能力非常必要。他表示，一要立足长远，继续通过预算安排、划转部分国有资本等方式支持扩大全国社保基金规模；二要完善基金投资政策，更好地促进基金保值增值。在保证安全的前提下尽可能提高基金收益率；三要借鉴国际经验，统筹研究全国社保基金和基本养老保险基金的定位和作用；四要深化养老保险制度改革，保障制度长期可持续发展。

人社部社会保险基金监管局副局长汤晓莉指出，委托投资有利于地方养老保险制度的持续发展，应以保障广大参保人待遇为初衷，不断完善统筹层次。我国委托投资的基本养老金有三类：一是天津等九省市委托投资的基本养老保险做实个人账户的中央财政补助资金，2017 年末超过 1000 亿元；二是广东、山东委托投资的企业职工养老保险基金各约 1000 亿元；三是各省委托投资的基本养老保险基金，目前 17 个省份的合同总金额超过 8000 亿元。养老金投资与社会经济、资本市场的发展相辅相成，通过投资运营给参保人提供更好的养老保障待遇，过程中为经济发展、资本市场发展带来促进作用。应该不忘制度初心，结合企业职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险的制度模式、发展模式、收入现状等差异和特点，相应完善委托投资模式、投资回报和使用分配等问题。

社科院郑秉文教授指出，主权养老基金分为“缴费型”和“非缴费型”两类，后者又可进一步分为“资源型”主权养老基金和“外汇型”主权养老基金。我国应抓住当前的历史机遇，建立“外汇型”主权养老基金，既可弥补养老保障体系的短板，也可扩展“还汇于民”的渠道。他指出，主权养老基金投资资本市场利国利民，是完善社保体制的重要举措，应夯实长期投资和主动管理的理念，在对大类资产的投资比例实施监管的同时，适度放开对投资品种的限制，适当扩大投资范围和境外投资的比例。

钟蓉萨副会长指出，报告对推动我国主权养老基金发展、完善我国多层次养老保障体系具有重要意义。全国社会保障基金理事会作为报告的指导单位和我国主权养老基金的代表，是我国养老金投资管理方面专业的典范。从 2001 年《全国社保基金投资管理办法》开始，中国的养老金开始进入多元

化、市场化、专业化的管理。长期以来，社保基金与基金业共成长，逐步把基金行业培育成专业的养老金投资管理机构。希望行业从这份报告开始，认真钻研社保基金在长期投资、资产配置方面的经验，未来在做好社保基金、基本养老金、企业年金和职业年金投资管理的同时，为中国老百姓的个人养老、长期理财做好服务，创造更多价值。在养老金投资管理方面，既要重视投资对养老金保值增值的作用，也要重视养老金对资本市场的促进作用，让老百姓通过养老金投资，分享改革开放以来中国经济发展的成果。此外，加大投资者教育力度，让老百姓不仅对养老有概念，也要对投资有认知，了解养老金不等于“保本保息”，正确理解风险与波动，建立长期投资理念。

华夏基金总经理李一梅指出，主权养老基金早已成为我国资本市场稳健发展的重要力量，主权养老基金的投资运作必将促进改革、保障经济、稳定社会、造福人民。作为基金行业的一员，华夏基金将继续秉承“长期投资、价值投资和责任投资”理念，积极参与主权养老基金资产管理，为国民养老福祉贡献力量。

与会嘉宾指出，建立主权养老基金具有重要的战略意义。主权养老基金是社会保障制度行稳致远的重要基石，它的蓄水池作用能够帮助社会保障基金实现以丰补歉，保障制度的长久、可靠、持续运行。主权养老基金解决的是代际问题，通过积攒人口红利化解老龄高峰期到来时的支付压力，是造福子孙后代的机制安排。

（来源：金融界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59876>

## 银保监会批准光大永明人寿经营个税递延商业养老保险

银保监会 7 日公布了第四批经营个税递延商业养老保险业务的保险公司名单，光大永明人寿成为唯一入围企业。

个税递延商业养老保险的意思是，纳税人购买符合条件的商业养老保险产品的支出，可以在个人所得税前扣除一定额度，对养老金账户积累阶段的增值收益免税，等个人领取时再按规定缴纳个人所得税。

2018 年 5 月 18 日，银保监会发布《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》，从经营要求、产品管理、销售管理、投资管理、财务管理等方面对保险公司开展相关业务提出要求。

具体来看，开展个税递延商业养老保险业务的保险公司注册资本和净资产均不低于人民币 15 亿元；上一年度末和最近季度末的综合偿付能力充足率不低于 150%、核心偿付能力充足率不低于 100%，仅经营受托型业务的养老保险公司除外。

此外，具备较强的产品精算技术能力、长期资金投资管理能力、资产负债管理能力以及完善的分支机构和服务网络等也是保险公司经营个税递延商业养老保险业务的“硬指标”。

银保监会有关部门负责人表示，银保监会对光大永明人寿报送的开展个税递延商业养老保险的业务报告进行了认真核对，确认其符合暂行办法所列经营要求。银保监会将加强监管，维护公平竞争的市场秩序，推动个税递延商业养老保险业务规范健康开展。

自 2018 年 5 月 31 日银保监会公布第一批名单以来，截至目前，已有新华人寿、中国人寿等 20 家保险公司获批经营个税递延商业养老保险业务。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59893>



## 社会保障

### 新疆：阜康市 2018 年发放惠老津贴 400 余万元

近年来，阜康市把老龄事业作为“改善民生、构建和谐”的重大举措，先后出台了《阜康市居家养老管理暂行办法》、《阜康市 80 周岁以上老年人基本生活津贴发放管理办法》、《阜康市 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》、《阜康市加快推进社会养老服务体系建设的实施意见》等。

根据管理办法，阜康市 80-89 周岁的老人，每人每月可领 100 元高龄补贴，90-99 周岁的老人，每人每月可领 200 元高龄补贴，100 岁以上老人每人每月可领 300 元高龄补贴。对城镇 65 岁以上“三无”老人以及独居、空巢等家庭困难老人给予每人每月 100 元居家养老服务补贴。原来规定 80 岁以上老人免费体检目前已提前至 65 岁。党的惠民政策真正让老年人感受到了老有所养、老有所依、老有所乐的幸福生活。

2018 年共发放社区居家养老个人补贴、运营补贴 99.18 万元；共为 2512 位高龄老人发放高龄补贴 305.04 万元，其中：80—89 岁 2362 人、90—99 岁 148 人、100 岁以上人数 2 人。

（来源：新疆阜康市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/59868>

### 江苏：扬州探索构建长期护理保险制度，将成为继养老、医疗等社会保险后“第六险种”

2018 年 11 月，随着《扬州市长期护理保险制度试点实施方案》的实施，在养老、医疗、工伤、失业、生育 5 项社会保险之外，一项全新的社会保险——长期护理保险正在江苏扬州逐步推开，全市首批约 5000 名丧失生活自理能力的重度失能人员 2019 年将首先得到保障。扬州由此成为全国首家采用中国社会保障学会研究会颁布的“失能等级评估标准”的地区，这也是 2018 年江苏省试点城市中首个出台实施方案的城市。

“失能人员”是指由于年老、疾病、伤残等原因，日常生活必须由他人协助或完全依赖他人协助才能完成的人员。目前，失能人员特别是重度失能人员的生活照料和医疗护理成为一个急需解决的社会问题。江苏扬州此次探索构建的长期护理保险制度，以长期处于失能状态的参保人群为保障对象，重点解决重度失能人员基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理等所需费用。今后将根据长期护理保险筹资水平和基金运行情况，逐步扩大享受待遇人员范围，适时将符合中度失能标准的人员纳入保障。

根据方案，扬州市建立“长护险”基金，并采取个人缴纳、医保统筹基金划拨、财政补助等渠道按年度筹集。2019 年度筹资标准为每人 80 元，其中个人缴纳 20 元，职工医保统筹基金划拨 40 元，各级财政补助 20 元。试点期间，全市市区职工医保参保人员约 94 万人纳入长护险参保范围，年度基金筹资规模约 7500 万元。扬州市明确，从 2019 年 1 月起受理参保失能人员等级评估申请，参保人员因年老、疾病、伤残导致失能，且失能状态已经持续一段时间，需要长期护理，经申请评估符合重度失能标准的，可以享受长护保险待遇。参保人员经评估恢复生活自理能力的，停止享受长护保险待遇。

扬州市政协委员、人力资源和社会保障局局长范耘认为，实施长期护理保险制度，将有效减轻失能人员家庭长期照护生活压力及经济负担。记者进一步了解到，扬州符合保障范围和待遇享受条件的长期护理费用，不设起付线，并根据不同的服务形式、服务项目及内容，由长护保险基金按以下标准



支付。扬州市目前一般照护机构的月收费标准约 3500 元至 4000 元，入住定点照护机构失能人员享受的月待遇标准约 1800 元至 2400 元，待遇补偿比约占 60%。根据初期成效预估，试点期间保障重度失能的人数可达 5000 人左右。

范耘表示，建立长期护理保险制度是落实十九大报告提出的“病有所医、老有所养、弱有所扶”等基本要求的实际举措，也是坚持以人民为中心的发展理念，满足人民日益增长美好生活需要的民生工程。下一步，扬州人社部门将进一步落实配套政策，做好宣传引导，跟踪评估效果，确保长护险制度在扬州落地落到位，不断增进人民福祉，满足人民日益增长的美好生活需要。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59874>

## 湖南：长沙市城乡居民基本养老保险基础养老金实现 14 连调，达到每人每月 198 元

根据《长沙市人民政府关于提高城乡居民基本养老保险基础养老金和给予城乡低保人员缴费补助的通知》（长政办函〔2016〕160 号）文件精神，从 2019 年 1 月 1 日起，我市城乡居民基本养老保险基础养老金增加 10 元，由每人每月 188 元调整为每人每月 198 元，目前，全市城乡居民基本养老保险基础养老金调待工作已经完成，顺利实现 14 连调，惠及全市近 80 万城乡居保待遇领取人员。

截止 2018 年 12 月 31 日，全市城乡居保参保人数达到 263.67 万人，其中享受待遇人数 78.93 万人，累计发放待遇 86 亿元。“十三五”期间，我市建立了城乡居民基本养老保险基础养老金的调待机制，每年将增加 10 元，到 2020 年，城乡居民基本养老保险基础养老金将突破每人每月 200 元。城乡居保待遇的逐步提高充分彰显了政策的惠民性，增强了参保居民的幸福感和获得感。

（来源：长沙市城乡居民养老保险管理服务局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59890>

## 福建：厦门继续社保减负养老保险单位费率 12% 全国最低

1 月 7 日，厦门税务发布《关于继续执行社保费减负政策的通知》，降低厦门企业与个体户的养老、医疗、失业、工伤保险费率。

《通知》称，为进一步支持厦门实体经济发展，减轻企业负担，在 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日期间执行社保减负政策。

其中，养老保险单位缴费比例由 14% 调整为 12%，缴费基数下限由上一年度社会平均工资 60% 调整为该市最低工资标准。

目前厦门市企业职工基本养老保险用人单位缴费比例为全国最低。2017 年，该市养老保险收入约 183.72 亿元，支出约 101.88 亿元，当期结余约 81.84 亿元。而 2018 年上半年，该市养老保险收入约 90.38 亿元，支出约 63.15 亿元。

医疗保险方面，厦门市户籍参保人员，单位缴费比例由 8% 调整为 6%；外地户籍参保人员，单位缴费比例由 4% 调整为 3%。

失业保险的单位缴费比例由 1% 调整为 0.5%，厦门市户籍个人缴费比例由 1% 调整为 0.5%，外来从业人员个人不缴纳。

工伤保险则按照企业工伤保险缴费费率实行减半征收。

《通知》称，此次减负政策中养老保险减负，只适用厦门市辖区内的参保企业与个体工商户，不包括参加机关事业单位养老保险的人员。用人单位无需做任何操作，税务部门会自动依据减负标准，生成社保费应缴数据。

早在 2004 年，厦门市税务部门开始全责征收社保。2015 年起，厦门就开始实施一系列社保降费政策。目前，厦门市企业社会保险总费率为 30.04%，其中单位缴费费率为 19.54%，职工个人缴费费率为 10.5%。企业职工基本养老保险费率、工伤保险费率在全国最低。

这是近期继广州后，又一个执行社保减负政策的城市。去年 12 月底，广州市下发通知，将用人单位的职工社会医疗保险缴费率从 8%降低为 6.5%；灵活就业人员、退休延缴人员、失业人员的职工社会医疗保险缴费率从 10%降低为 8.5%。

（来源：21 世纪经济报道）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59873>

## 国际交流

### 国外养老新趋势：“在家养老”或“如同在家养老”

与记者所住房屋相隔一条街的一户人家，每两三天就会有一辆医疗车来接送一位行动迟缓的老人，一连几周均是如此。这是社区为老年人提供的服务之一，老人可以住在自己家中，有需要时通过社区提供的车辆前往医疗场所，而非住院接受治疗。

英国是较早进入老龄化的国家之一，老龄化问题较为严峻。根据英国国家统计局 2017 年 7 月发布的数据，英国 65 岁以上的老年人占总人口比例为 18%，85 岁以上的老人占 2.4%；预计到 2046 年，英国 65 岁以上的老人占比将达到 24.7%。同时，英国人的预期寿命也在不断增加。预计到 2036 年，女性的预期寿命将达 86.6 岁，男性达 83.7 岁。

社区养老是目前英国大多数老人选择的养老方式，这体现出英国人“在家养老”或是尽可能地“如同在家养老”的理念。按照英国有关社区照顾的法令，几乎所有的社区都配备相关的辅助设施、提供面向老年人的服务和帮扶政策。记者所在的伦敦布兰特区，在社区网站上可以查阅到各种养老需求所对应的服务。例如，对于老年阿尔茨海默病患者，社区提供了 4 处专门的咖啡馆，既能够让这些患者相互交流、尽可能地融入社会以减缓病情的发展，也能够为其家人和看护者提供一个交流照顾经验的平台，甚至是一个释放情绪的出口。同时，有需要的人们也可以在这里得到专业的建议和信息。

如今，英国社区养老已经形成了一套较为完整的体系，与建设养老院、将老人集中起来看护相比，“去机构化”的社区养老可以更好地调动民间资源，展现养老服务的灵活性，也能够让老人最大程度地融入家庭和社区，尽可能让老人能够在自己熟悉的环境中安度晚年。社区服务部门受政府监督，机构的资质、服务的水平以及从业人员的资格等都定期受到核查。老人可根据自身需求和自理能力，选择老年人活动中心、日托所、护理机构等，服务内容涵盖照顾生活起居、陪同购物就医、心理支持等方面。

另一方面，随着养老市场多样化发展，英国也出现了诸如“退休社区”“退休村”的商业化老年公寓。这些“退休社区”与普通社区基本无异，老人以购买或租赁社区房屋的形式在这里居住，可以按照自己的喜好对房间进行装修和装饰，还可带来自己的宠物，随时邀请亲朋好友来做客。社区内餐厅、酒吧、图书馆、健身房、商店等配套设施一应俱全。同时，社区有面向老人的日常和医疗服务，也会组织各种适合老人的活动，老人可按需购买这些服务。不过，这种“退休社区”价格不菲，例如

使用一套租赁式的房屋除了要先缴纳 25 万英镑外，每年还要缴纳租金、服务费等各项费用。

随着英国老龄人口的不断增长，社区养老也面临越来越大的压力，包括资金和从业人员不足、对护理要求日渐严苛等。英国行将“脱欧”，而英国的养老服务体系中，来自欧盟国家的护理人员不在少数，一旦“脱欧”后的政策对这些人群不那么“友好”，英国的社区养老事业恐怕将面临更大的人力缺口。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59875>

## 巴西新总统修改养老改革方案：下调最低退休年龄

据报道，当地时间 3 日，巴西新任总统雅伊尔·博尔索纳罗接受了其就职后的首个采访，称将部分使用上届米歇尔·特梅尔政府的养老改革方案，但会下调最低退休年龄。

据报道，博尔索纳罗表示，新政府的想法是将已经递交至国会的养老制度改革方案变得“更加柔和”，将男性的最低退休年龄设定为 62 岁，女性定为 57 岁，同时会有一定的过渡期。

由于养老金赤字过高，特梅尔政府一直在推行养老制度改革来平衡公共账户。但受多个因素的影响，改革方案虽然已经递交至巴西国会，但还没有进行投票。

在特梅尔政府递交的方案中，男性最低退休年龄为 65 岁、女性为 62 岁(有 20 年过渡期)，并且取消了以缴纳养老金年限为标准的退休方式。

“我们计划到 2022 年(即博尔索纳罗任期结束)将男性最低退休年龄调整至 62 岁，女性则为 57 岁。但改革不是一蹴而就的，是渐进式的。”博尔索纳罗在接受巴西 SBT 电视台采访时说。

他表示，2022 年之后的改革将会交至下届总统来决定，看是否可以在 2023 年至 2028 年阶段将最低退休年龄调整至 63、64 岁。“如果我们将最低退休年龄直接调到 65 岁，反对派一定会说我们是伤害人民，我们可不想这样。”博尔索纳罗说。

博尔索纳罗强调，如果不进行养老改革，在 2 至 3 年内巴西的养老体系就会“崩溃”。政府预计，2019 年政府的社保账户赤字将达到 3080 亿黑奥。

如今，巴西有两套退休方案：如果以年龄计算，男性的最低退休年龄为 65 岁、女性为 60 岁，同时至少缴纳 15 年社会保险金；如果以缴纳社会保险金计算，男性最少缴纳 35 年，女性最少缴纳 30 年，在这种模式下没有最低退休年龄的限制。

此外，对公务员、农村人口、特殊人群的退休要求会更低。

在这种模式下，高收入阶层、公务员等缴纳社会保险金的时间较早，通常会选择第二种模式退休，因此这些人不但可以较早退休，还可以领取很长时间的养老金。这样一来，不但加重了社会不平等性，还给养老金账户带来了大量的赤字。

博尔索纳罗还表示，就和人们的预期寿命有差距一样，不同职业的退休年龄应该也有差异。

“65 岁的最低退休年龄对一些职业来说太苛刻了，我们需要考虑到差异，不要造成不公平。”他说。不过，博尔索纳罗没有透露会对哪些职业特殊对待。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/59864>



## 各国建立主权养老基金积极应对人口老龄化

近期，中国社科院世界社保研究中心发布了《中国养老金发展报告 2018》。报告分析了“主权养老基金国际比较与战略定位”。报告认为，人口老龄化是当今世界很多国家面临的社会问题，其影响极其广泛和深远，不仅对未来各国经济可持续增长带来巨大挑战，而且在经济全球化日益深化的国际背景下，也决定了一个国家的未来综合国力和国际竞争力。因此，各国都非常重视人口老龄化对经济和社会带来的各种影响，主动采取各种措施来应对人口老龄化带来的不利影响。

在众多措施中，其中一个重要措施，就是建立主权养老基金，并不断拓展投资领域。尤其是进入 20 世纪，一些发达国家的主权养老基金开始进入资本市场，进行市场化投资，并取得较好的投资回报，减缓了人口老龄化的不利影响，并在一定程度上保证了未来老年人退休权益支付能力的可持续性。建立主权养老基金并进行市场化投资已经成为国际社会的基本共识。

国外的“非缴费型”主权养老基金由 5 个国家的分报告构成。基于铜业在世界矿业资源中的独特优势和在国民经济中的重要地位，2006 年智利创建了“养老储备基金”，旨在应对改革转型成本，为支付未来社会增加的养老金债务提供储备，与“经济和社会稳定基金”之间具有相辅相成的关系，治理结构上的一个突出特点是透明度非常高，超过了所有新兴经济体，仅次于少数几个发达国家。随着挪威人口老龄化趋势不断加深和石油预期收入的降低，挪威政府将挪威石油基金纳入政府退休基金体系，并于 2006 年正式更名为挪威政府全球养老基金，在投资策略上旨在取得高于全球经济增长率的收益，以保护主权财富基金的国际购买力，因此基金被投资于各大市场、国家和币种，跟进国际经济增长。澳大利亚“未来基金”建立于 2006 年，资金来源主要包括澳大利亚政府每年的财政拨款和国有企业的非私有化股份，投资范围大，资产种类多元化，尤其是大量的非直接上市交易资产，很好地适应了过去的 10 年的全球资本市场所面临的“资产荒”。法国“养老储备基金”前身是“法国老年互济基金”内部的一个分支部门，于 2001 年开始作为独立实体运行，用于弥补未来 20 年的基本养老金的支付缺口，因此计划于 2040 年消亡，在投资策略上偏爱开放式高风险投资组合。俄罗斯“国家福利基金”成立于 2008 年，是由原“稳定基金”拆分而成，其构成来源于石油天然气部门的所谓“超额”收入，主要功能是确保养老体系的长期稳定，但在实践中，“国家福利基金”的一个显著特色是除了补充养老金这一基本职能外，同时也承担了危机形势下补充财政短缺的其他职能，因此 2018 年俄罗斯将延续原“稳定基金”职能的“储备基金”并入到“国家福利基金”中，后者成为了俄罗斯唯一的主权财富基金。

“缴费型”主权养老基金，介绍了 16 个国家的主权养老基金的运作情况。加拿大养老金投资公司成立于 1997 年，其治理结构采取标准的大型养老基金投资者的治理结构，其基本宗旨为“与政府保持距离”，旨在实行投资的自我管理，不受政治的干预，20 年的优秀业绩引起全球业界的广泛关注，被誉为世界上最优秀的养老金大型机构投资者之一，甚至被称之为“枫叶模式”。美国“联邦老、遗、残保险信托基金”自 1940 年运转以来，其资产全部持有持有国库券，从未进行过市场化和多元化的投资，这是美国主权养老基金的最大特点，也是其长期坚守的根本理念。英国“国家保险基金”既要用于当期待遇的支付，还要做好高失业率、流行病爆发等突发情况的应对，因此基金资产既需要高度的流动性，也需要高度的安全性，这就决定了“国家保险基金”的投资工具相对简单。德国做为现代社会保险鼻祖，二战后被很多发展中国家所赞赏和效仿，但在人口老龄化和经济全球化的压力下，20 世纪 90 年代以来却不得不多次被迫进行改革，从而也在一定程度上说明建立主权养老基金的必要性。

瑞典国民养老基金从 1960 年建立以来，一个显著的特点是由几个相对独立的子基金来分别进行投资，通过引入竞争来规避治理上的难题和提高投资管理绩效。丹麦 ATP 养老基金由 ATP 集团运营，而该集团下设十三家分公司，几乎每家公司都有专属且单一的投资领域，成为该基金专业化投资的最大特点。爱尔兰社会保险基金除按要求将部分资金存在中央银行之外，剩余资金由财政部授权国债管理局对投资账户资金进行投资，资金主要投资于财政部短期票据、银行存款和欧元区政府债券，相对比较保守。芬兰国家养老金采取分散化管理，不同的养老金提供者之间存在竞争的关系，在每个季度开始的第一天，参保人可以将其收入关联型养老金转移到另外一个养老金的提供者，充分的竞争也促使养老金提供者做出了漂亮的投资业绩。和欧洲其他国家相比，波兰人口储备基金的投资限制最为严格，一直没有投资国外证券的自由，只允许投资国内资产。

日本“年金积立金”在 2001 之前主要投资产业和基础设施，因此产生大量呆坏账，这是值得我们警惕和深思的。韩国“国民年金基金”面临的一个重要的问题就是，如何确定国民年金基金未来的发展战略，通过基金的长期运作保持年金财政的平衡性。泰国虽然被称为福利国家的“迟到者”，但是近年来泰国无论是在社会保障计划的综合管理还是基金的投资运作方面都呈现出明显的后来居上之势，需要引起我们关注。菲律宾社会保障基金虽然取得了较高的投资收益率，但仍然没有解决政府干预和治理结构不合理等问题。约旦社保资金坚持大类资产配置，从资产占比情况看，债券组合、股权投资和货币市场工具组合是社保基金配置最多的三个部分，三者合计规模占比超过 8 成。沙特养老基金投资的成功之处在于投资组合的多样性，但由于资金管理透明度不高又缺少集中性投资，所以资金回报也有限。南非政府雇员养老基金基本上没有海外投资，因此避免了国际资本市场震荡而遭受损失。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59892>

## 城市规划

### 北京 2018 年老楼加装电梯开工 990 部

北京 2018 年老楼加装电梯开工 990 部超额完成民生实事任务

北京市住房和城乡建设委员会 3 日发布消息称，2018 年，北京市老楼加装电梯工作被市政府列为重要民生实事项目，计划开工 400 部以上，完成 200 部以上。截至 12 月底，全年开工总计 990 部，其中已完成加装 378 部，超额完成民生实事任务。

2016 年 8 月，北京市制定了《北京市 2016 年既有多层住宅增设电梯试点工作实施方案》，基本原则是尊重居民意愿，政府支持引导，鼓励社会参与。2018 年 3 月，北京市委、市政府审议通过了《老旧小区综合整治工作方案(2018-2020 年)》。该方案明确要求要根据民众意愿，自下而上开展老旧小区综合整治，加装电梯作为重要改造内容纳入到老旧小区综合整治清单中。

此外，北京市明确增设电梯财政补贴政策，对电梯购置及安装费用按照每台补贴 24 万元(人民币，下同)，对因安装电梯产生的管线改移费用，根据实际情况给予补贴，最高不超过 40 万元。政府补贴既减轻了居民初次筹资的负担，同时又为吸引社会投资创造了条件。

在加装电梯工作推进过程中，各区各有关单位积极探索，引进社会资本参与，逐步形成了三种模式：一是“代建租用”模式，由业主委托第三方作为实施主体，负责出资加装电梯和后续维护，业主按月或按年缴纳使用费，解决了居民初期安装费用高的问题。二是产权单位或集体出资加装模式。三是业主自筹自建模式，业主自筹资金，委托第三方实施安装和后续维护，费用由业主约定分摊。

下一步，北京市住建委将完善政策措施，尽快制定出台全市指导性政策，编制《既有住宅增设电梯技术导则和指导设计图集》，规范指导本市老楼加装电梯工作；同时加大工作协调力度，创新工作方法，缩短施工工期，降低施工成本。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59850>

## 老年说法

### 老年人追求健康长寿要防被欺

眼下，我国的人口老龄化趋势越来越凸显，老年人口大量增加，随着国家的富强，老人们的生活水平也不断提高，自然就有了追求健康长寿的强劲需求。

有大需求就有大市场，于是也给了一些不良厂家、商家浑水摸鱼的机会，他们罔顾道德和法制，瞄准老年人普遍缺乏科学医疗保健知识的现状，利用老年病人智力下降、有病急于求愈的心理，使出欺诈的浑身解数，拼命想掏空老年人的养老钱财。惯用伎俩是：利用传销组织和直销开店经营模式，以小恩小惠为诱饵，组织老年人进行洗脑式的“健康长寿理念”灌输，极度夸大寻常保健品和食品的医疗功效，捏造假病例，用以证明对无论什么病都有显著功效，甚至对正规医院都难以彻底根治的癌症、脑卒中偏瘫后遗症、糖尿病、乙肝、肾衰竭、类风湿病等等都敢夸海口：“只要坚持服用，就能彻底治愈！”

那些营销员都是经过专业欺诈套路培训的，除组会营销外，还利用老年人常常孤独在家的机会，三两成群地找上门来诱导推销，步步为营，直说得老年人信以为真而掏腰包为止，以谋取百倍之利。老人们花几千元买来的几盒保健品或食品，实际价值不到百元，买一张所谓疏通经络的磁疗床或理疗仪器动辄上万，全然不听子女劝阻。

此等欺诈已然波及户有老人的万户千家，社会危害极大！在此，我作为一名刚退休的中医专家特别想给广大老年人一个健康长寿的法宝，那就是：祛郁求乐，尽量保持自己的心情舒畅；合理饮食，注重营养平衡摄入；适当运动，让五脏六腑和四肢百骸气血流畅；切记无病先防、有病早治，国家正规的医疗机构和医师才是你们健康长寿的保障。千万别再相信无良不法之徒的花言巧语，以免花钱买灾殃。

（来源：中国缙云新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59887>

### 保健品，成老年人受骗重灾区

隐身在社区底商的康体店，通常一边做着保健理疗项目，一边售卖着各类保健品。

保健类产品再受关注，对于偷换概念、夸大效果的“保健品”讨伐也在持续之中。产品杂、广告多、市场乱，“保健品”俨然成了中老年群体上当受骗的重灾区。专家提醒，对待保健类产品要注意甄别，无需“神化”，也不必谈之色变，将其“妖魔化”。

#### 状况：老人坚信有用喝几滴后就爬到山顶

团结湖东里小区的一间平房内，两个老年人正踩着一台地上摆放的仪器，通过仪器的颤抖，腿部跟着一起抖动。不大的房间里，还有五六个老年人头戴眼罩坐在靠近玻璃门的地方，正做着一种眼部保健。几名店员穿梭在老人中间，为他们调试仪器。

67 岁的杨阿姨住在团结湖东里小区，在出入小区时，店员曾将宣传单塞到她手中。几次收到宣传单后，杨阿姨动心了，进店去“考察”了一下。

体验了多个仪器之后，杨阿姨坚持没有购买任何疗程。“一是太贵了，二是没太感觉到效果。”店员开始向她推荐保健食品，杨阿姨慢慢被说服了。因为平时没有慢性疾病，一些声称能够治疗疾病



的保健品并不在杨阿姨的关注中。但在使用了一款宣称可以快速恢复体力的保健品后，她表示，感受到了自己身体出现的变化。“每天都要喝几滴，觉得比平时有劲儿了。一瓶有 60 滴，每瓶 400 多元，每个月的费用也不低。”

一次游玩爬山时，杨阿姨感觉十分吃力，突然想起了包中的能量水。挤了几滴到嘴里，便一口气爬到了山顶。“所以我对这个还是挺相信的，已经吃了一年多。”现在，杨阿姨每天还会冲一袋纯羊奶喝，也是通过路边销售人员推销的方式购买的。销售人员表示，这款纯羊奶能让老年人增强钙质的同时调节身体机能，免除疾病困扰。杨阿姨于是一次买了 100 盒，花费了近两万元。后来，虽然通过多家电商平台查询发现该纯羊奶并未在网络平台中销售，也没有在超市销售，杨阿姨还是觉得自己喝了一段时间身体状况得到了改善，甚至想将纯羊奶推荐给亲戚们一起喝。

### 探因：逃避现实更愿相信“你会好”的忽悠

近年来，围绕夸大宣传、声称疗效、违法推销等情况，北京市曾对保健品市场进行过多次专项整治，去年 8 月还举办了“防范食品保健食品欺诈和虚假宣传”进社区科普宣传的活动。但为何仍有很多老人热衷购买夸大功效，宣称可以“包治百病”的保健食品，甚至将连保健食品也算不上的三无产品视作“灵丹妙药”？

“到我们这个岁数，身体没有太大问题也觉得应该补点儿什么。”60 岁的崔女士坦言，相对于锻炼、食补，她认为能直接吃进去的营养保健品起效更快，“就是一种希望预防、走捷径的心态。”

去年春天，一次坐公交时崔女士听到两位大妈聊天，其中一位提及自己每月要吃上千元保健品。她扭头看了一眼，只觉对方“确实很有精神”，心里更是“痒痒”。正巧有老同学推荐了一种口服液，说对她的萎缩性胃炎特别有好处，一向自认警觉的崔女士没忍住，花一千多元买了三盒。“后来孩子帮我查，根本不能治病，而且按产品成分直接去药店买维生素，价格只是十分之一。”

在田女士看来，这么多年吃“药”未见功效，年过八旬的老父亲心里也不是全然不懂，有时还会叹上一句自己是病急乱投医。或许那个堆满“药品”的柜子，是老人不愿意面对现实的一种逃避。

77 岁那年，原本身体不错的父亲突发脑梗，抢救过来后左侧肢体偏瘫。在医院做了一年多的复健没什么起色，情绪就变得越来越焦躁。近两年，老人总说医生开的处方药“没用”，反倒对各种医疗广告极有兴趣。看电视时专看所谓的“养生节目”，跟病情沾边儿的就打电话问。

“那些推销员当然特别会说了！父亲刚介绍几句，那边就‘对对对，我们的药专治你的状况，岁数更大的都能康复……’”父亲独居，身边只有保姆，每月要花费近两千元买“药”，还以 7800 元的“活动价”抱回来一台刺激穴位的“高电位治疗仪”。田女士姐弟几人轮番劝解，“按医生说的，这么大岁数病情能稳定已经不错了，他就是不接受，只想听那些‘你会好’的忽悠。”

### 提醒：强调“疗效”的多有夸大之嫌

虽然目前人们习惯于将吃、喝、用等相关保健产品统称为“保健品”，但北京大学医学部公共卫生学院教授马冠生指出，实际上我国对于“保健品”没有法律上的明确定义，有法律依据的只有“保健食品”这个品类。

在 2016 年 7 月 1 日起施行的《保健食品注册与备案管理办法》中，保健食品的定义为“具有特定保健功能或者以补充维生素、矿物质为目的的食品，即适宜于特定人群食用，具有调节机体功能，不以治疗疾病为目的，并且对人体不产生任何急性、亚急性或者慢性危害的食品。”

“很多人认为保健食品就是保健品，包括一些商家生产的外用器械，无论是否得到批准，有没有相关文号，也都自称为保健品。”马冠生认为，这样笼统而庞大的范围混淆了人们的判断，也会“误伤”一些正规保健食品。

如果人们想要购买保健食品，马冠生提醒，要注意看包装上是否有“小蓝帽”标识以及“保健食品”字样，国产保健食品还要有“国食健注 G+4 位年代号+4 位顺序号”的注册号。它的产品标签、说明书中应当包括产品名称、原料、辅料、功效成分或者标志性成分及含量、适宜人群、不适宜人群、保健功能、食用量及食用方法、规格、贮藏方法、保质期、注意事项等内容及相关制定依据和说明等。“大家可以看说明书，根据自己需求去选择。”

同时马冠生强调，不同于药品，保健食品是不能说“疗效”的，不得涉及疾病预防、治疗功能，还要声明“本品不能代替药物”。选购保健食品要特别注意销售人员对产品效果的描述，如果说能治哪些病，多有夸大之嫌，要提高警惕。

### 说法：超出适用范围的可视作假宣传

销售酸碱平 DDS 美容养生按摩器的网络销售人员告诉记者，该机器的生产厂家是广东清茹日用品有限公司，而推广销售该产品的是河北华林酸碱平生物技术有限公司。据天眼查信息显示，河北华林酸碱平生物技术有限公司是广东清茹日用品有限公司的第一大股东，投资比例为 53.33%。两家公司的法定代表人均为同一人。该销售人员表示，“我们的产品不是医疗器械，可以按摩调理很多病症，主要原理就是把酸性体质调节成碱性体质，从而增强体质。”

丰台区负责食品药品监督的一位工作人员告诉北京晚报记者，弘泽堂绿色动力压片糖果，之前就有很多人举报这个产品。“我们去现场检查了，但其公司已经不在原址经营了，我们已经告知工商，工商已将其列为异常经营。根据之前举报人提供的产品和信息，应该不是一个保健食品，就是一个普通食品，不建议消费者食用。”

原北京市食品药品监督管理局医疗器械注册和监管处的工作人员表示，消费者可以在国家食品药品监督管理局官方网站上查询到已经获批的医疗器械，其中就有它的适用范围，如果适用范围和产品宣传不一致的，消费者可以向工商举报其虚假宣传，或拨打 12345 进行投诉。

原北京市食品药品监督管理局保健食品和化妆品注册和监管处的工作人员表示，保健食品在商品包装上会有“蓝帽子”的标识，消费者在购买相应产品时一定要认清相应标识。普通食品不能宣称有治疗疾病的相应功能。如果产品上没有保健食品标识，也没有食品或药品的相关标识，那么，不建议消费者食用。正常的产品会告知消费者相应的信息，从食品安全法的要求来说，产品需要标注清楚生产者的名称、地址、联系方式，还有一些必须要告知消费者的内容，比如说它的成分等。在购买时，消费者最好保存好当时购买的相应记录或相应票据，包括购买的地址、途径等，这些比较清楚的话，如果食用后出现不良反应，可拨打 12331 进行投诉。（

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59846>

## 政府购买服务

### 福建：福州市鼓楼区计划生育协会失独家庭居家养老购买服务采购项目招标公告

受福州市鼓楼区计划生育协会委托，福建华真招标代理有限公司对[350102]HZ[GK]2018029、福州市鼓楼区计划生育协会失独家庭居家养老购买服务采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

- 1、招标编号：[350102]HZ[GK]2018029
- 2、项目名称：福州市鼓楼区计划生育协会失独家庭居家养老购买服务采购项目
- 3、招标内容及要求：

不适用。环境标志产品，不适用。信息安全产品，不适用。小型、微型企业，适用于（合同包一）。监狱企业，适用于（合同包一）。促进残疾人就业，适用于（合同包一）。信用记录，适用于（合同

包一），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名

），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2019-01-0813:00 报名截止时间:2019-01-2317:30

9、投标截止时间：2019-01-3009:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-01-3009:00，福州市仓山区建新镇杨周路 21 号钱隆汇金中心 2 号楼 510

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：福州市鼓楼区计划生育协会

地址：福州市津泰路 98 号

联系人姓名：钟斌

联系电话：0591-87560543

采购代理机构：福建华真招标代理有限公司

地址：福州市仓山区建新镇杨周路 21 号 2 号厂房 5 层 510A

项目联系人：项目经办（石小姐）

联系电话：0591-38165630

网址：[cz.fjzfcg.gov.cn](http://cz.fjzfcg.gov.cn)

开户名：福建华真招标代理有限公司

福建华真招标代理有限公司

2019-01-08

（来源：中国政府采购网）

## 关于我们

中国养老网



中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达